

# 武冈市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2020年12月30日武冈市第五届  
人民代表大会第七次会议批准)

武冈市发展和改革委员会 编

2021年6月

# 目 录

<b>第一章 决胜全面小康，开启现代化建设新征程</b> .....	2
第一节 “十三五”发展成就 .....	2
第二节 “十四五”发展环境 .....	13
第三节 二〇三五年远景目标 .....	16
<b>第二章 “十四五”时期发展指导方针和主要目标</b> .....	18
第一节 指导思想 .....	18
第二节 基本原则 .....	19
第三节 发展定位 .....	21
第四节 发展目标 .....	22
<b>第三章 构建现代产业体系，打造重要先进制造业高地</b> .	26
第一节 推进先进制造业发展 .....	26
第二节 加快现代服务业发展 .....	33
第三节 推动数字经济发展 .....	36
<b>第四章 坚持创新驱动，打造湘西南科技创新高地</b> .....	39
第一节 大力推进科技创新 .....	39
第二节 搭建创新创业载体 .....	42
第三节 集聚高端创新人才 .....	43

<b>第五章 全面深化改革开放，打造湘西南改革开放高地</b> ..	45
第一节 激发市场主体活力 .....	45
第二节 完善经济治理体系 .....	46
第三节 构建高标准市场体系 .....	47
第四节 加快转变政府职能 .....	48
第五节 打造对外开放高地 .....	50
<b>第六章 扩投资扩内需，主动融入新发展格局</b> .....	54
第一节 主动融入新发展格局 .....	54
第二节 加快推动消费升级 .....	56
第三节 努力扩大有效投资 .....	58
第四节 升级传统基础设施 .....	60
第五节 布局新型基础设施 .....	66
<b>第七章 优先发展农业农村，大力推进乡村振兴</b> .....	68
第一节 夯实农业发展基础 .....	68
第二节 发展现代精细农业 .....	69
第三节 实施乡村建设行动 .....	75
第四节 持续深化农村改革 .....	78
第五节 促进城乡融合发展 .....	79
第六节 巩固脱贫攻坚成果 .....	80

<b>第八章 推进新型城镇化，打造邵阳西部区域增长极</b> . . .	82
第一节 对接区域发展战略 . . . . .	82
第二节 优化国土空间格局 . . . . .	83
第三节 推进区域协调发展 . . . . .	84
第四节 抓好中心城区建设 . . . . .	85
第五节 做大做强特色小镇 . . . . .	89
<b>第九章 繁荣发展文化事业，打造武冈特色文化</b> . . . . .	90
第一节 传承弘扬红色文化 . . . . .	90
第二节 整合保护历史文化 . . . . .	91
第三节 建设旅游文化品牌 . . . . .	93
第四节 构建公共文化体系 . . . . .	95
<b>第十章 坚持绿色发展，建设美丽武冈</b> . . . . .	98
第一节 推动绿色低碳发展 . . . . .	98
第二节 加大环境污染治理 . . . . .	99
第三节 加强生态系统保护 . . . . .	102
第四节 完善生态治理体系 . . . . .	103
<b>第十一章 保障和改善社会民生，增进人民福祉</b> . . . . .	105
第一节 提高人民收入水平 . . . . .	105
第二节 促进更加充分就业 . . . . .	106

第三节	办好人民满意教育 .....	107
第四节	完善社会保障体系 .....	111
第五节	推进健康武冈建设 .....	114
第六节	促进人口均衡发展 .....	117
<b>第十二章</b>	<b>统筹发展和安全，建设平安武冈 .....</b>	<b>119</b>
第一节	建强法治武冈 .....	119
第二节	完善社会治理 .....	121
第三节	筑牢安全体系 .....	122
<b>第十三章</b>	<b>坚持党的全面领导，凝聚共谋发展磅礴力量</b>	<b>126</b>
第一节	发挥党的领导核心作用 .....	126
第二节	加强社会主义政治建设 .....	127
第三节	加强规划组织实施 .....	128
第四节	健全规划实施机制 .....	129

# **武冈市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要**

武冈市国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共武冈市委关于制定武冈市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制而成，本规划主要阐明全市战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是政府履责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 决胜全面小康，开启现代化建设新征程

“十三五”时期，全市高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在上级党委、政府和中共武冈市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，积极答好疫情影响“加试题”，绝对贫困问题历史性解决，“十三五”规划目标任务高质量完成，发展取得全方位历史性成就，为“十四五”期间开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

### 第一节 “十三五”发展成就

**综合实力显著提升。经济实力不断增强。**2020年全市地区生产总值达172.2亿元，比2015年的119.4亿元增加52.8亿元，年均增长7.56%；全市财政总收入达11.2亿元；固定资产投资年均增长11.1%；累计完成社会消费品零售总额412.7亿元，年均增长10.5%；三次产业结构比由2015年的35.4:20:44.6调整为33.7:22.4:43.9；人民生活水平明显改善，全体居民人均可支配收入由2015年的12690元增加到2020年的20950元，年均增长9%。**新型工业加速发展。**主动对接、积极融入“135”工程升级版和建设沪昆高速百里工业走廊，抢抓湘南湘西承接产业转移示范区建设机遇，规模工业企业发展到97家，增加值

达到 19.88 亿元，年均增长 6.4%；工业税收由不足 1 亿元增长到 3 亿余元。完成园区基础设施投资 8.9 亿元，四纵四横道路全线拉通，园区面积由 3.1 平方公里拓展到 5.1 平方公里；建成标准化厂房 90 万平方米，入园企业发展到 186 家。百威英博、帝立德、云峰海螺等一批投资过 10 亿元的企业建成投产，先进装备制造、特色食品加工、电子信息等特色“园中园”加快建设，食品加工、装备制造、电子信息、新型建材等实现产业集群发展，工业园进入省级园区综合评价前三十名。**现代农业提质增效。**紧紧围绕粮食安全、菜篮子工程，重点抓好粮食生产、蔬菜基地和畜牧养殖，因地制宜发展粮油、果蔬、油茶、中药材等十大特色产业，建成高标准农田 15.3 万亩、整修山塘 1935 口、水库 47 座，标准化蔬菜种植基地 1720 亩，粮食年总产量稳定在 45 万吨左右。培育卤菜、铜鹅等特色品牌 87 个，建成省级特色产业示范园 5 个，年均实现产值 30 亿元以上。多次成功承办全省全程机械化制种现场会；农民专业合作社发展到 749 家，农产品加工企业发展到 342 家，其中省、邵农业产业化龙头企业分别达到 8 家、24 家。温氏养鸡、大北农、家家康等重大项目顺利实施，刘少军院士工作室暨湖南师范大学鱼类健康养殖基地（雪峰山鱼种繁殖谷）顺利挂牌，工厂化循环水养鱼项目稳步推进，建成现代农业特色产业园 14 个。农作物病虫害防治全国百强、主要农作物全程机械化全国示范、县域数字农



业全国先进，植保站站长廖用信获评“全国技术能手”。连续7年评为“全国豆制品加工50强县（市）”，“武冈卤菜”评为中国驰名商标。农业农村工作荣获全省先进表彰，获评2020实施乡村振兴战略先进县（市）和粮食生产标兵县（市）。**商贸旅游加速发展。**以新东路为轴线的中心商圈繁荣发展，全国电子商务进农村综合示范市项目成功实施，红星美凯龙、居然之家进驻武冈，农产品批发、汽车贸易、家居建材市场辐射周边数县。成功举办2018年湖南省春季乡村旅游节和湖南省第十三届运动会登山比赛（云山）；启动国家历史文化名城创建工作，都梁文旅休闲特色小镇项目开工建设；云山景区成功创建国家4A级景区；云山露营基地、嗨花弄、同保楼等3A级景区建成开园，2+N旅游发展模式初步建成。累计接待游客1139.1万人次，收入73亿元以上。

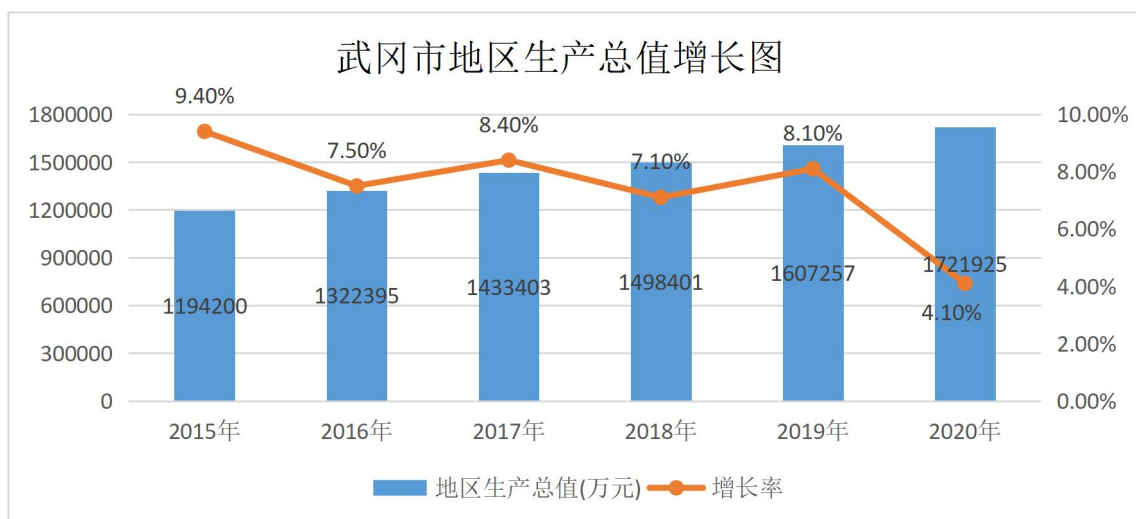


图 1：武冈市地区生产总值增长图

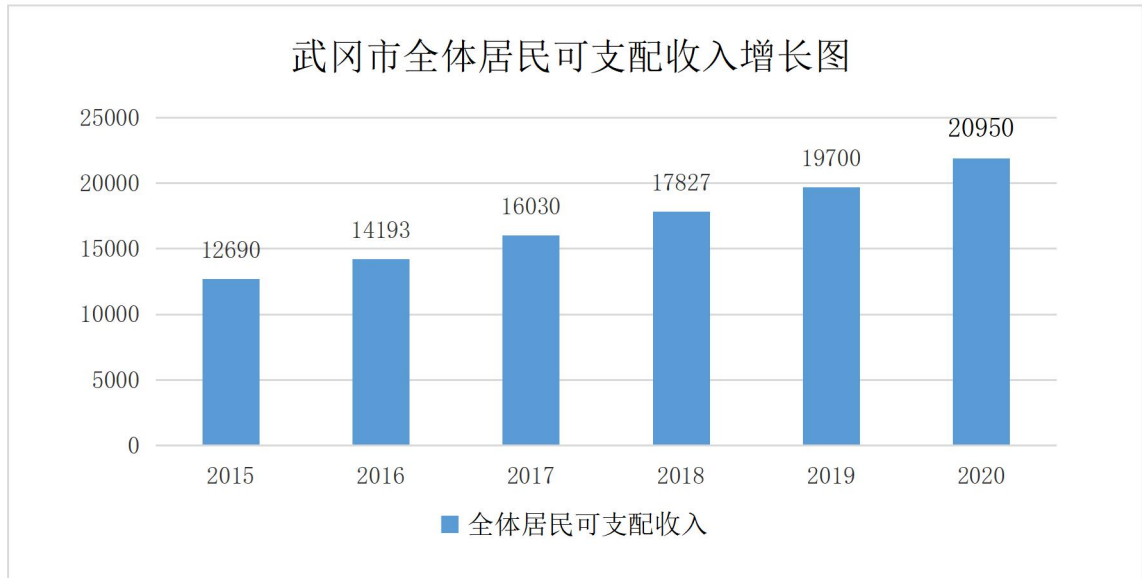


图 2：武冈市全体居民可支配收入增长图

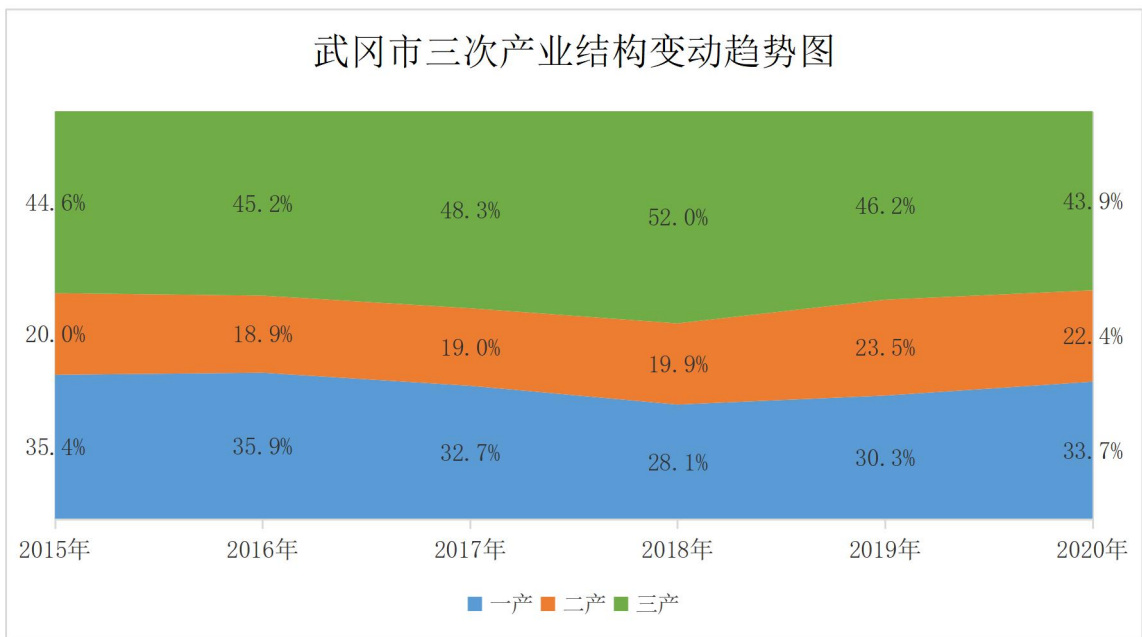


图 3：武冈市三次产业结构变动趋势图

**三大攻坚战成效显著。**三大类 36 项小康监测指标，全面达到或超过标准。**精准脱贫成绩斐然。**“三级作战”体系指挥有力，“一体两翼”战略支撑调度有方，“19+2”行业部门精准施策，300 余支驻村工作队、1100 多名驻村队员、300 余名包村

科级干部、近 7000 余名帮扶责任人，数年如一日奋战帮扶一线，21 个异地商会、252 家企业奔赴脱贫战场建功立业。85 个贫困村全部出列，如期实现脱贫摘帽，建档立卡 26177 户 91523 名贫困人口全部脱贫退出，农村居民人均可支配收入由 2015 年的 8540 元增长到 14669 元。易地扶贫搬迁、危房改造、健康扶贫模式、四好农村路、城乡供水一体化、电子商务进农村、义务教育学校薄弱工程改造、贫困村致富带头人培育等一批“武冈经验”全国全省推介。扶贫车间巩固脱贫成果工作经验在人民日报《壮丽 70 年·奋斗新时代 共和国发展成就——精准脱贫》专栏推介。武冈市就业服务中心被评为湖南省事业单位脱贫攻坚专项奖励记大功集体。湾头桥善星小区列入全国“美丽搬迁安置区”。**污染防治取得实效。**104 件中央、省环保督察反馈和交办问题全部办结，立案查处涉污企业 65 家。投入资金 6.5 亿元，深度发力蓝天、碧水、净土保卫战，严格落实河湖库长制，整治饮用水保护区环境问题，推行水源水质管护“三长三员制”，威溪水库水源地水质达标 100%，主要河道水质 II、III 类保持 100%。深入开展“十村示范、百村整治”行动，“六治一提”工作成效显著；编制赧水河流域污染治理规划，完成 55 条 5 公里以上河段“一河一策”；打造人居环境示范村 30 个、整治重点村 150 个。**重大风险有效防控。**着力抓好了经济社会、安全生产、金融等领域风险排查防范工作。综合运用清理盘活资产、化解债务存量、推进平台公司整合转型、设立偿债准备金等措

施，五年化解债务 45.35 亿元，政府债务率严格控制在绿色安全区域，债务化解工作排名全省前列。完成平台公司市场化转型改革，新组建的庆丰投资公司、创新投资公司运营良好。严厉打击非法集资和多发性侵财型犯罪，金融风险得到有效防范。

**城乡面貌持续改善。城市布局得到优化。**深入实施“一核两翼三中心镇五示范镇百特色村”的城乡布局，发力“五个中心”，精心铺排“五大片区”项目，打造城市街区重要节点，“一园一山一镇一城一基地一中心”产城融合发展格局得以形成。城市建成区面积由 18.03 平方公里扩大到 23.4 平方公里，城镇化率由 40.12%提高到 45.45%。**城镇功能宜业宜居。**武靖高速建成通车、武冈机场通航全国 12 个重要城市，新东路、春光北路、机场连接线、南塔至五里牌、东升北路、云山大道等城市干道建成通车，资南路、迎春路、庆丰西路等一批道路改造提质，武马、泉迎、清法、邓家铺至新宁狮子寨、稠法等通乡通县公路建成提质，交通实现内畅外联。公路水路交通建设年度目标完成情况好，获评“四好”交通成效明显县(市)。整治马路市场 31 处、交通顽瘴痼疾 441 处，城乡垃圾清运全域覆盖。全面实行城区禁炮，城市管理重心下移，数字城管和智能交通等项目推进实施，城镇精细化管理水平大幅提升。**乡村条件大为改观。**六项改革在乡村全面打响，完成农村危房改造 13336 户、163 所农村义务教育薄弱学校改造，新建村级卫生室 299 所、村级综合服务平台 299 个、乡镇政务服务中心 18 个。率先在全

省实施城乡供水一体化PPP项目，实现自来水城乡同网、同质、同价。所有村组通水泥路，行政村通班车、有路灯，村级综合服务平台等公共服务能力显著提升。成功创建湖南省森林城市，农村卫生厕所普及82.27%，建成秀美村庄66个，省级美丽乡村3个，国家级森林乡村3个。湾头桥镇、邓元泰镇等5个美丽乡村示范镇，司马冲镇杨梅村、邓家铺镇扶峰村等37个美丽乡村示范村建设顺利开展，“四边五年”绿色行动造林及抚育19万亩。

**发展动能加速集聚。供给侧结构性改革不断深化。**坚决淘汰落后产能，关停退出造纸、煤炭、烟花爆竹、采砂等企业74家。实施清洁能源替代工程，天然气、液化气普及率达87.93%，园区大部分企业实现煤改气。商品房预售总量达173.5万平方米，房地产市场供需保持总体平稳。**重点领域改革加速推进。**深化“放管服”改革，367项行政权力和公共服务事项下放至乡镇，181个事项实现“一件事一次办”，办结提速50%。巩固和深化机构改革成果，调整职能职责125项，减少科级事业单位14个，8个经营类事业单位改革全面完成，顺利完成公务用车制度改革。农村集体土地承包经营权确权颁证工作全国先进，供销社综合改革后成为“全国百强县级社”。**开放活力持续增强。**充分发挥异地武冈商会、乡镇（街道）商会作用，完善招商引资激励机制。累计利用内资319.9亿元，年均增长19.4%；累计利用外资19400万美元，年均增长13.6%；出口额增加到2160万美元，年均增长78.24%，位居邵阳首位；引进投资10

亿元以上项目 12 个、世界 500 强企业 3 家、中国 500 强企业 2 家、民营 500 强企业 2 家；市场主体由 2015 年的 1239 家发展到 4212 家，年均增长 28%。

**民生福祉不断增进。教育事业全面进步。**教育均衡发展不断实现，提质改造新东中心小学、武冈二中、职业中专等学校，思源实验学校、湖南师大附中、武冈市实验中学、武冈市第二实验小学投入使用，849 个城乡大班额全面消除。两所芙蓉学校建设有序推进，3 个公办中心幼儿园全面建成。职业教育培训及就业帮扶 14.7 万人。先后获得国家“义务教育基本均衡县市”、“义务教育质量监测工作先进单位”、湖南省“教育强县市”和“职业教育先进县市”称号。**医疗卫生事业全面发展。**投入 14.4 亿元用于医疗基础设施建设，建成 299 个标准卫生室，14 个乡镇卫生院和 7 个社区卫生服务中心。市疾控中心综合楼、市人民医院门诊医技楼、市中医医院综合楼建成投入使用。市人民医院获批全省首批县级三级综合医院，市中医医院成功创建二甲中医院，市乡村三级联动医疗服务体系基本建成，实现“小病不出村、常见病不出乡、大病不出市”。特别是新冠肺炎疫情发生后，建成核酸检测中心 6 个，全面构建起“点、线、面”网格化立体防控体系和村“1+4”、社区“1+8”工作力量体系，外防输入、内防扩散，取得了抗击新冠肺炎疫情斗争重大胜利。在扎实开展突发公共卫生事件应急响应和公共卫生防治体系建设，推进公立医院综合改革、医保重点改革和“互联

网+医疗健康”成效明显，获省政府真抓实干表扬激励。**文体事业繁荣发展。**村级文化广场、农家书屋、村村响全覆盖。建成留守儿童之家 315 个，农家书屋藏书达 157.5 万册。文物保护和非遗传承扎实有效，“春晚进农家”、广场舞大赛、职工篮球赛等群众文体活动深入人心，田径、摔跤等竞技体育在全国大型赛事中取得好成绩。获评完成现代公共文化服务体系建设三年行动计划和全域旅游示范区创建等工作成效明显市。**社会保障坚实有力。**跻身“中国社会保障百佳县市”。新增城镇就业、新增农村劳动力转移就业等指标均超额完成，困难群体就业途径多样，得到充分保障，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，被评为落实促进就业和“双创”等政策措施成效明显县(市)。深入实施全民参保登记计划，“两险”覆盖人数和基金规模实现同步增长。社会保障体系实现城乡全覆盖，社会救助机制更加完善，符合低保标准的家庭实现“应保尽保”。积极构筑养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，完成湾头桥镇等 5 个中心敬老院和福利中心建设，提质改造 14 家敬老院，养老床位增加到 4768 张。完成城中村和棚户区改造 12580 户、农村危房改造 13336 户、易地搬迁 3192 户，建成公共租赁住房 1038 套，困难群众住房需求得到保障。

**社会大局和谐稳定。法治建设迈出新步伐。**创新推行“三个一线”工作法，信访矛盾当年化解率达 99%。稳妥处置裕轮燃气等非法集资案，金融陈案 100%化解。农商行实现公职人员不

良贷款和小额扶贫信贷“清零”。新时代文明实践“三三三四六”武冈模式在《人民日报》等主流媒体报道推介。**社会治理有效加强**。深入开展全国市域社会治理现代化合格城市试点，市、乡、村三级综治中心、综治视联网、公共法律服务平台基本建成。深入开展扫黑除恶专项斗争和打好禁毒人民战争，公众安全感满意度保持在90%以上，荣获全省平安县（市）。“一村一辅警”工作经验全国推介。**公共安全有效保障**。落实网络意识形态、网络安全工作责任制，意识形态阵地建设得到增强。全面推行安全生产“3533+1”、“三张清单”和森林防火“十个一”工作机制，安全生产形势总体稳定，石牌坊社区被评为“全国综合减灾示范社区”。国家税务总局武冈市税务局被评为全国文明单位，文坪镇双龙兴村被评为全国文明村。高质量完成第三次全国农业普查、第四次全国经济普查，第七次全国人口普查顺利推进。国防教育、民兵预备役和党管武装工作进一步加强。审计、统战、民宗、移民、广电、市管、史志、档案、密码、老干、烟草、盐业、石油、气象、邮政、保险等各项事业都有新的发展。工会、妇联、共青团、侨联、科协、工商联等群团组织作用进一步发挥。



专栏 1：“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况

类别	序号	指标	属性	规划目标(2020年)		实现情况	
				绝对值	年均增长 [累计]	2020年	年均增长 [累计]
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	预期性	186	7.2%	172.2	7.56%
	2	规模工业增加值(亿元)	预期性	24	8%	19.88	6.4%
	3	财政总收入(亿元)	预期性	12.6	8%	11.2	6.1%
	4	固定资产投资(亿元)	预期性		13.5%		11.1%
	5	社会消费品零售总额(亿元)	预期性	85	13%	83.25	10.5%
	6	进出口总额(亿美元)	预期性	0.132	15%	0.216	78.2%
	7	服务业增加值比重(%)	预期性	47.6	[3]	55.2	
	8	高新技术产业增加值占GDP比重(%)	预期性		[4.5]		5.86
	9	城镇化率(%)	预期性	45	4.88	45.45	
创新驱动	10	九年义务教育巩固率(%)	约束性	98		99	
	11	高中阶段教育毛入学率(%)	预期性	90		98	
	12	研究与实验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	预期性	2.3		2.7	
	13	每万人发明专利拥有量(件)	预期性	3.2		0.25	
社会民生	14	互联网普及率(%)	预期性	80		60	
	15	城镇登记失业率(%)	约束性	<4.5		4.5	
	16	城镇净增就业人数(万人)	预期性	[2.25]		2.255	
	17	城乡三项医疗保险参保率(%)	约束性	>95		97.48	
	18	重点食品安全检测抽查合格率(%)	约束性	95		97.5	
	19	药品评价性抽验总体合格率(%)	约束性	95		97.7	
	20	全体居民人均可支配收入(元)	预期性	17600		20950	

	21	城镇居民人均可支配收入(元)	预期性			29975		
	22	农村居民人均纯收入(元)	预期性			14669		
	23	贫困人口减少(万人)	约束性	[10]		91523		
资源 环境	24	耕地保有量(千公顷)	约束性	>44.114		49.94		
	25	万元工业增加值用水量(m <sup>3</sup> )	约束性	62	-41.7%	62		
	26	农业灌溉用水有效利用系数	预期性	0.53	[0.04]	0.531		
	27	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	约束性		[18]		[18]	
	28	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	约束性		[14]		[14]	
	29	县级以上城镇生活污水处理率(%)	约束性	90	[4]	93.14		
	30	主要污染物排放总量减少	化学需氧量(万吨)	约束性		[10.1%]		[10.1%]
			氨氮(万吨)			[10.1%]		[10.1%]
			二氧化碳(万吨)			[18%]		[18%]
			氮氧化物(万吨)			[18%]		[18%]
31	森林覆盖率(%)	约束性	>46		41.2			

## 第二节 “十四五” 发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，特别是新冠肺炎疫情全球大流行加速世界大变局演变，我市发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化，经济社会发展将处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，总体上机遇与挑战并存。

### 发展机遇

“十四五”时期，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时我国经济进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，我市经济社会发展面临重大机遇。

**从国内外环境看。**一是世界范围内的新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，孕育着不可估量的经济增长新动力，有利于我市实现跨越式发展。二是国内国际“双循环”新发展格局下，以要素市场化、更高水平开放、区域协同发展、产业链完整和消费升级为着力点的改革，为我市进一步疏通国民经济循环中的堵点，建立现代化经济体系，提供了重大产业变革机遇、重大现实机遇。三是“一带一路”、中部地区崛起、长江经济带、粤港澳大湾区、中国(湖南)自由贸易试验区等国家战略下，生产力布局由沿海逐步向内陆拓展，为我市拓展新的发展空间提供了重大战略机遇。四是党中央赋予湖南打造“三个高地”、担当“四新”使命新定位新目标，邵阳市对我市邵阳西部生态圈中心城市的总体定位，为我市谋划发展新布局，提升区域发展优势，提供了重大历史机遇。五是省特色县域强县工程、深化扩权强县改革等重大政策机遇实施，以县城为重要载体的新型城镇化建设加速推进，为我市加快经济高质量发展提供了重大机遇。

**从市域情况看。**一是政策红利不断释放。作为湘南湘西承接产业转移示范区城市之一，生产要素加速集聚，产业结构调整升级，为武冈发展提供了强有力的支撑。二是交通条件持续改善。武靖高速建成通车、武冈机场通航为加强和发达地区的交流与合作创造了有利条件。三是武冈市在湘西南城市中地位

凸显，区位优势不断放大，发展条件不断改善，城市发展更有力量，建成文化旅游中心、科教卫生中心、商贸服务中心、特色产业中心、交通集散中心，具备一定的比较优势和领先效应，将切实担当起带动邵阳西部发展的重任。**四是**发展能力不断增强。我们的干部群众经受住了“三大攻坚战”的考验，全市上下团结奋进、合力攻坚的干事氛围进一步增强，成为武冈市“十四五”发展的最大底气。

## **发展挑战**

“十四五”时期，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，同时我国长期的快速发展，积累和遗留的各种问题也十分突出，我市经济社会发展面临诸多新的挑战。

**从外部环境看。**一是受全球经济增速持续放缓、逆全球化、大国博弈及新冠肺炎疫情叠加影响，我国外贸经济发展受到较大影响，这对我市挖掘外需潜在动力、加快优进优出、提高出口产品竞争优势构成多重挑战。**二是**国内发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。**三是**城市竞争日趋激烈，随着高质量发展要素的稀缺性日益突出，区域或城市间对人才的竞争日益白热

化，面临不进则退的挑战。

**从内部环境看。**一是产业结构不合理，工业基础比较薄弱。我市第一产业占比 33.7%，比重过大，第二产业基础薄弱。二是产业链、供应链不完整。企业生产原材料绝大部分来自上海、广东等地，成品也大都运往这些地方销售，物流成本较高，市场竞争力不足。三是要素保障压力大。融资难、融资贵未得到有效解决，部分重点项目配套资金不足，土地审批比较困难，影响项目实施和推进。四是科技创新能力偏弱，当前全市科技发展水平特别是关键核心技术创新能力较弱，一流的科技领军人才和创新团队偏少，创新型企业的竞争力不强。

综合考虑以上情况，“十四五”期间，武冈市必须以深化改革创新作为突破口，推动经济社会转型升级，积极应对各种压力和挑战，做好顶层设计，制定严密措施，谋划好重大战略任务、重大工程项目和重大政策改革，强力推进，实现武冈跨越式发展。

### 第三节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，基本建成经济强市、科教强市、文化强市、生态强市、开放强市、健康武冈，基本实现富饶美丽幸福新武冈美好愿景，基本实现社会主义现代化，全面建成湘西南明珠城市和邵阳西部生态圈中心城市。城镇人口 50 万人，中心城区建成面积 50 平方公里。经济、科技实力大幅跃升，经济总量和

城乡居民人均收入位列邵阳市第一方阵，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，形成对外开放新格局。武冈机场航线进一步增加，高铁贯穿武冈，内外通道全面畅通，区域性交通枢纽基本建成。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治武冈、法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化。国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强。生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生。中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，平安武冈建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 “十四五”时期发展指导方针和主要目标

“十四五”时期，落实省委“三高四新”战略部署，贯彻邵阳市委“二中心一枢纽”战略决策，抓住和用好大有作为的重要战略机遇期，全面融入新发展格局，持续发力建设文化旅游、科教卫生、商贸服务、特色产业、交通集散“五个中心”，大力推进乡村振兴样板示范区建设，基本建成湘西南明珠城市和邵阳西部生态圈中心城市，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的武冈新篇章。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对湖南工作的系列重要讲话指示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活

需要为根本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，落实省委“三高四新”战略部署，贯彻邵阳市委“二中心一枢纽”战略决策，大力实施经济强市、科教强市、文化强市、生态强市、开放强市战略，全面融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，以创建国家历史文化名城、打造新时代文明实践中心建设示范市为抓手，持续发力建设文化旅游、科教卫生、商贸服务、特色产业、交通集散“五个中心”，深化“一核两翼三中心镇五示范镇百特色村”城乡发展格局，加快“一园一山一镇一城一基地一中心”产城融合发展，大力推进乡村振兴样板示范区建设，基本建成湘西南明珠城市和邵阳西部生态圈中心城市，奋力在打造“三个高地”、担当“四新”使命、落实“五项重点任务”中展现武冈新作为。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，突出重点，完善制度，注重机会公平，增进民生福祉，努力在推动高质量发展过程中办好各项民



生事业、补齐民生领域短板，形成惠及全市人民的共享发展新机制，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，坚持以创新为动力、以协调为路径、以绿色为方向、以开放为抓手、以共享为目标，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动更大范围更宽领域更深层次对外开放，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，大力实施乡村振兴和新型城镇化建设，积极推进融合发展，促进区域、城乡、经济社会、物质文明、精神文明和生态文明协调发展，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**坚持目标引领。**围绕基本建成湘西南明珠城市和邵阳西部生态圈中心城市的目标，贯彻落实省委“三高四新”战略、邵阳市委“二中心一枢纽”战略和武冈市委经济强市、科教强市、文化强市、生态强市、开放强市战略，主动融入省邵发展大格局，统筹推进、

精准施策，坚持一张蓝图干到底，久久为功调结构、转方式、培动能、强优势，推动武冈更高质量发展。

### 第三节 发展定位

以创建国家历史文化名城、打造全国新时代文明实践中心建设示范市为抓手，大力推进乡村振兴样板示范区建设，基本建成湘西南明珠城市和邵阳西部生态圈中心城市。

#### 发展定位

**湘西南明珠城市。**着眼湖南省“一核两副三带四区”和邵阳西部生态圈区域经济发展战略机遇，立足武冈区位优势 and 中心城市建设现实基础，充分发挥中部崛起、省直管县、湘南湘西承接产业重点区域等政策优势，着力打造重要先进制造业高地的“领头雁”，科技创新高地的“排头兵”，改革开放高地的“先行者”，打造湘西南生态旅游康养目的地及历史文化名城文旅休闲高地、商贸物流集散地、区域科教和医疗卫生健康中心、特色产业中心、交通集散中心，形成要素集聚功能、科技创新功能、文化引领功能、综合服务功能更加完善的湘西南明珠城市。

**邵阳西部生态圈中心城市。**坚持绿水青山就是金山银山理念，促进经济社会发展全面绿色转型，构建以武冈为邵阳西部城镇点轴发展区的中心，建成半小时交通圈，实现崀山、云山、南山、黄桑等重点景区互联互通。推进绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态质量和效益，将武冈建设成邵阳西部美丽宜业宜居城市，辐射带动邵阳西部地区的发展。

#### 目标抓手

**国家历史文化名城。**依托武冈 2200 余年的建城史和云山全国第六九福地道教文化，挖掘武冈丰厚的历史文化底蕴和文化内涵，加强历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史建筑和文物单位的保护和管理工 作，把武冈创建成历史古都型文化名城，加快文化和旅游产业融合发展，引领区域经济社会发展。

**全国新时代文明实践中心建设示范市。**用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领思想文化宣传阵地，不断满足人民日益增长的精神文化需求，依托省级卫生城市、省级森林城市等品牌，强化市民行为素质，提高社会文明程度。充分挖掘学校、社区、机关等宣传阵地的潜力，建成宣传思想文化和精神文明建设的精神性中心，联系群众、服务群众、打通群众工作“最后一公里”的物质性中心。

**乡村振兴样板示范区。**按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全域开展爱国卫生运动，推进农村人居环境综合整治，着力补齐农村基础设施和公共服务短板，加快推进农业产业现代化，高质量巩固脱贫成果，全面推进美丽乡村建设，打造乡村振兴样板示范区。

#### 第四节 发展目标

满足人民群众对美好生活的向往，“十四五”时期经济社会发展主要目标：

**经济实力跃上新台阶。**到 2025 年，地区生产总值达 233-260 亿元，年均增长 7%-8%，进入邵阳市第一方阵。规模工业增加值达到 28-30 亿元，年均增速 7.5%-8.5%；财政总收入 16 亿元左

右，年均增长 6%以上；全社会固定资产投资达 260 亿元，年均增长 10%。

**创新能力实现新提升。**研发投入大幅增加，创新平台不断完善，创新制度不断健全，创新人才加快聚集，自主创新能力显著提高，一批关键核心技术取得新突破，创新成果加速转化，具有核心竞争力的科技创新高地建设取得重大进展。到 2025 年，高新技术产业增加值占 GDP 的比重达 15%以上，全社会研发投入强度达 2.7%，专利申请量达 1000 件以上。

**改革开放达到新高度。**到 2025 年，全市实际利用外资 9755 万美元，年均增长 15%以上。进出口总额达到 4430 万美元以上，年均增长 25%，全市各类进出口企业达到 30 家，有进出口实绩的企业达到 10 家，其中进出口过 1000 万美元的企业 2 家。超过 500 万美元以上的 4 家。

**城乡建设焕发新面貌。**到 2025 年，全市城镇化率达 57%，中心城区面积 35 平方公里、人口 35 万，“一园一山一镇一城一基地一中心”产城融合发展格局进一步深化。全市森林覆盖率达 41.22%，森林资源蓄积量增长 4%以上。自来水普及率 92%以上，卫生厕所普及率 90%以上，城镇污水处理率 95%以上，农村生活垃圾卫生处理率 95%，农村生活污水处理率 80%以上。工业固体废物综合利用率达 95%以上，危险废物、医疗废物和放射性废物安全处置率 100%，单位 GDP 能耗降低 15%以上，规模工业万元增加值能耗降低 20%以上。

**民生福祉得到新改善。**坚持就业优先，实施更加积极的就

业政策，城镇登记失业率控制在4%以内。办好人民满意教育，到2025年，学前三年幼儿教育毛入园率达到90%，九年义务教育巩固率达到99%以上，初中毕业生升学率达到95%以上。加大社会保障投入力度，建立覆盖城乡、功能完备、惠及全民的社会保障体系。全体居民人均可支配收入增长7.5%，达30827元以上。完善公共卫生服务体系，保障人民群众健康需求。

**社会治理取得新成效。**健全现代社会治理格局，深化拓展新时代文明实践中心建设工作，社会主义核心价值观深入人心，信访矛盾得到及时化解，安全生产成果得到巩固，基层自治、人民民主专政得到加强，法治政府建设不断完善。深化“平安武冈”建设，构建立体化社会治安防控体系。

专栏2：“十四五”经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标	属性	2020年	2025年	年均增速[累计]	责任单位
经济 发 展	1	地区生产总值(亿元)	预期性	172.2	233	7%	发改局、 住建局、 科工信局
	2	制造业增加值占GDP比重(%)	预期性	7	9	7.5%	科工信局
	3	规模工业增加值(亿元)	预期性	19.88	28	7.5%	
	4	税收占GDP比重(%)	预期性	5	4.8	-	财政局
	5	一般公共预算收入(万元)	预期性	75839	98895	6%	
	6	固定资产投资(亿元)	预期性	170	260	10%	发改局
	7	产业投资占固定资产投资比重(%)	预期性	58	62	1.3%	
经 济	8	社会消费品零售总额(亿元)	预期性	83	170	13%	商务局
	9	进出口总额(万美元)	预期性	2160	4430	25%	商务局

发 展	10	人均货物和服务贸易总额（元）	预期性	180	350	15%	商务局
	11	常住人口城镇化率	预期性	45.45	57	4%	住建局
	12	全员劳动生产率增长（%）	预期性			高于 GDP 增长	
创 新 驱 动	12	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	约束性	2	2.5	4.5%	科工信局
	13	每万人高价值发明专利拥有量（件）	预期性	0.25	1.2	76%	
	14	数字经济核心产业增加值占 GDP 比例（%）	预期性	19.5	41	4%	
民 生 福 祉	15	城镇登记失业率（%）	预期性	4.1	4.0	-1%	人社局
	16	基本养老保险参保率（%）	预期性	100	100	-	人社局
	17	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	11.2	12.1	1.5%	教育局
	18	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	0.5	4	51.5%	卫健局
	19	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	约束性	2.02	2.65	5.5%	
	20	人均预期寿命（岁）	预期性	76.8	77.8	0.2%	
	21	居民人均可支配收入（元）	预期性	20950	30827	7.5%	社会经济 调查队
绿 色 生 态	22	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	约束性			[-15%]	发改局
	23	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	预期性			[-20%]	邵阳生态 环境局武 冈分局
	24	城市空气质量优良天数比例（%）	约束性	88	90	1.2%	
	25	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	95	95	-	
	26	主要污染物排放总量降幅（%）	约束性	2	2	-	林业局
	27	森林覆盖率（%）	约束性	41.2	41.22	-	
安 全 保 障	28	粮食综合生产能力（万吨）	约束性	45.36	48.5	1.3%	农业局
	29	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	约束性	0.022	0.02	-2%	应急局

### 第三章 构建现代产业体系，打造重要先进制造业高地

坚持把承接最优质最具潜力的项目放在高起点、高标准的位置，坚持把最高端、最精深的技术放在突出的位置，坚持把新经济、新业态放在推动跨越式发展的地位，高度重视重大产业项目的引进和落地建设，推动制造业高质量发展，全面实施质量强市战略，开展质量提升行动，提高产业发展质量效益和竞争力，打造最具潜力的重要先进制造业高地。

#### 第一节 推进先进制造业发展

积极主动承接先进制造业转移，锚定“三类500强”企业，积极对接粤港澳大湾区、长三角、长株潭，加快高、精、深、实产学研成果转化落地，以“湘南湘西承接产业转移示范区”、沪昆百里工业走廊建设为契机，大力推进制造业高质量发展。至2025年，实现规模工业总产值150亿元，年增长10%以上；规模工业增加值28亿元，年增长7.5%以上；规模工业企业140家，高新技术企业50家。

**整合大平台，打造先进制造业集群聚集区。**坚持不懈锻长板补短板，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。大力建链延链强链，推动产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，打造要素齐全、市场高企、核心引领的先进制造业大平台，用平台来聚集，用聚集来辐射，用辐射来链接，形成既有主业又有配套的先进制造业聚集地，推进园区提质升

级，抓好特色园区，加快先进制造产业园建设。

——建成“五好”园区。围绕生产、生活、生态“三生”融合目标，推进规划形态、园区业态、产业生态“三态”协同发展，推进产城、产教、产金融融合和跨界融合创新，打造研发、生产、服务一体化的产业综合体、增强园区产业创新力、竞争力、发展力。要优化空间布局和产业布局，加快园区升级整合。建设科技创新、金融服务、人才服务和现代物流四大平台。做强“一主一特”两大产业，不断推动形成以帝立德、科盛制造和永锐电子等为核心的电子配件和机械制造产业链条，加速推进以百威啤酒、乡乡嘴、金福元等为代表的特色食品加工产业升级，打造优势品牌。建设产业综合体，构建现代产业体系，探索建设智慧园区，促进产城融合发展。加强领导班子和人才队伍建设，创新园区管理体制，推进园区市场化运营，实施精准专业招商。打造一流营商环境，建设绿色低碳园区，强化园区安全稳定保障。

到 2025 年，湖南武冈经开区工业总产值突破 120 亿元，年增速 10%，规模工业总产值超 100 亿，年增速 10%，规模工业占比达到全市的 90%。技工贸总收入突破 300 亿元，固定资产投资增速 20%。园区单位面积投资和税收产出强度达到 200 万/亩和 15 万/亩。园区发展质量更高，创新引领更明显，特色品牌优势更突出，先进制造更聚集、绿色发展更优先、吸聚效应



更强大，集约节约更显著。

——**建优建特“园中园”**。树立“创新、特色、品牌”的园区发展理念，以龙头企业为核心，建立共生产业园，形成专业化的主体产业链。加快推进现代服务业集聚区、先进制造产业园、电子信息产业园、现代物流产业园、食品产业园、生物医药产业园、新型建材产业园、新型轻工产业园建设，大幅提升园区产业承载能力。

——**抓好抓实“一中心”**。按照“三高四新”战略要求，夯实先进制造业基础，加速先进制造产业园、科技创新中心落地，以智能制造特色产业园为核心，配套发展两组团：即园区西片区制药高新工业组团，重点发展生物医药与电子加工；园区东片区物流及机械制造工业组团，重点发展机械装备制造与现代物流业。到2025年，先进制造产业园工业总产值突破20亿元，规模工业占全市工业比重达20%。

### 专栏3：特色产业园区发展行动

**1. 电子信息产业园：**主要聚集半导体、高性能集成电路等领域电子制造企业，同时布置推进经开区先进智能装备制造业发展的电子信息配件生产企业，形成市场竞争力明显的基础电子产品集聚地和推动经开区产业信息化发展、承接产业转移的配套引领基地。

**2. 装备制造产业园：**主要聚集装备、工程机械、汽车制造、新能源装备、轨道交通装备、智能制造等整机或零部件生产企业，建设部分标准厂房，积极引进沿海制造领域知名企业及相关上下游企业，形成龙头

企业带动、中小企业配套的全省先进装备制造产业园。

**3. 生物医药产业园：**引入医疗仪器和医疗器械类的企业，培育软件信息产业在医疗仪器领域的创新，招商引进一批医药企业，实现产业集聚。邀请科技型企业以及知名的医药研究机构开设分支机构，形成具有武冈特色的医药健康产学研联盟。

**4. 新型建材产业园：**主要聚集新型建筑材料领域的规模企业和中小创新型企业，做大做强以蒸压加气混凝土砌块为主的新型建材业，建设生产厂房和研发大楼，形成自主创新活跃的新型建材产业园。

**5. 食品加工产业园：**聚集生物医药、食品加工等企业，建设产品配套研发中心，对生产工艺转型升级，降低环境成本，壮大经开区内现有企业并积极引进区域外的龙头企业，形成集研发与生产为一体的全产业链特色产业园。

**6. 轻工产业园：**引进陶瓷等新型轻工在沿海具有潜力的企业入园，促进企业集聚发展，并积极引导企业产品升级，提升经开区在新兴市场、国内市场的占有率。

**7. 现代物流产业园：**重点发展以第三方物流为主体的生产服务型物流、保税物流、商贸物流、冷链物流、快递物流、医药食品物流、再生资源回收物流等专业物流，积极引进国内外现代物流龙头企业，组建本土规模化大型物流企业，推动物流业与产业联动发展。

**8. 现代服务业聚集区：**重点发展专业生活市场、星级酒店、医疗、教育、研发、咨询、金融服务等现代服务业，打造现代服务业集聚发展平台，推动先进制造业和现代服务业深度融合。

**融合新业态，提升新兴产业活跃度。**结合国家新兴产业发展重点和现有新兴产业的关键领域，把四大新兴产业作为武冈新业态的突破口，一手抓招商引资，一手抓龙头企业带动，加快推进新兴产业成为先导性、支柱性产业。

——**电子信息产业。**以湘商产业园区为发展基础，以永锐电子、康瑄科技、利航电子等龙头企业为依托，围绕LED霓虹灯、智能化仪器仪表、新型电子元器件、半导体照明等优势产业，大力发展数字经济，加强信息化建设，完善产业链条，持续提升企业自主创新能力，大力培育本土自主品牌，打造新一代信息技术基地。重点推进永锐电子产业园二期、锐烨电器制造、利航电子产业园等项目建设。到2025年，行业产值达到20亿元。

——**装备制造产业。**以高质量发展为引领，以帝立德、浙商产业园、先进制造产业园为载体，引导制造业企业发挥品牌、渠道、市场占有率等优势，联合人工智能企业双向发力，推动人工智能与企业生产运营各环节融合，培育推广智能制造新模式、新业态，实现制造业产业升级、质量变革、效率变革和动力变革。引导中小微企业专精特新发展，做强一批专精特新的中小微企业，培育一批“小巨人”企业和制造业领头企业，重点建设先进制造产业园、浙商汽配阀门制造产业园、帝立德智能制造产业园、雷神激光制造产业园等。到2025年，行业产值

达到 25 亿元。

——**新材料产业**。以高性能材料为重点，以漆雕氏、申靛等企业为依托，加快推进材料工业转型升级，培育新的增长点。强力发展漆雕氏的化工（删除）新材料紫外光固化、水性涂料等环保材料，鼓励企业加大科技投入，自主创新，研发新产品，扩大产能，拓展国际市场，促进新材料产业跨越式发展。重点推进年产 3.6 万吨环保涂料生产、特种玻璃加工基地和高科塑化生产等项目建设。到 2025 年，行业产值达到 15 亿元。

——**生物医药产业**。依托本地丰富的药材资源，以湖南梳篦堂中药科技有限公司、武冈医药公司为基础，积极发展现代中药、化学药、生物医药等子行业。力争引入 2 家以上国内知名医药加工企业和一批医药企业，围绕重大常见多发性疾病治疗重点研制现代中药，推进研发中心和重点实验室建设，逐步形成集种植、研发、生产于一体的医药产业链。重点推进深圳医疗保健设备制造产业园、湘西南医药物流及应急药品储备保障中心等项目建设。到 2025 年，行业产值达到 10 亿元。

**对接数字化，大力赋能传统产业新升级**。实施智能制造赋能工程，运用先进适用智能化、信息化和低碳化技术，提高企业技术装备和生产工艺水平，促进食品加工、建材、轻工等传统优势产业提升产业效能，推动产业向价值链中高端迈进。

——**食品加工产业**。以传统特色食品企业为依托，着重发展肉、果、蔬、油、豆等主要农产品加工和茶叶、药材、林木

等特色农产品的精深加工。以武冈市特色食品产业园建设为依托，积极引入同昇食品、鸿峰食品等龙头企业，支持乡乡嘴、金福元等现有传统食品生产企业进行技术升级改造。实施品牌提升工程，以百威啤酒、金福元、乡乡嘴等企业为基础，以龙头企业为纽带，整合行业资源，推进企业抱团发展，统一品牌、统一包装、统一价格，培育武冈食品的特色优势，推动武冈特色食品走向全国，推进卤都啤酒小镇、铜鹅产业一体化项目建设。到 2025 年，行业产值达到 30 亿元。

——**建材产业**。按照循环经济发展理念，以建设新型建材集聚区作为突破口，加强承接粤港澳大湾区新型建材产业转移。对现有建材企业进行技术改造，降低能耗、减少排放。大力推进竹木建材在新型领域的发展。积极引入和培育一批高科技含量、高附加值、高成长性的相关企业，提高市场占有率。引导云峰海螺、佳能建材、凌峰新能源等企业利用新型干法水泥窑无害化资源化协同处置城市污泥、生活垃圾及建筑废弃物先进技术，实现建材行业低碳绿色发展。推动建材产业链从中低端向中高端迈进，实现产业转型升级。到 2025 年，行业产值达到 20 亿元。

——**轻工产业**。立足湘商产业园二期，以湘南湘西承接产业转移示范区建设为重要契机，引进在沿海具有潜力的新型轻工企业入园。积极发展服装产业，加强设计研发力量，加快进雅绮服装生产项目建设。围绕百威啤酒配套建设产业链，重点

支持年产 8 亿套铝制易拉罐及易拉盖生产线项目、高档玻璃啤酒瓶生产线等建设。到 2025 年，行业产值达到 15 亿元。

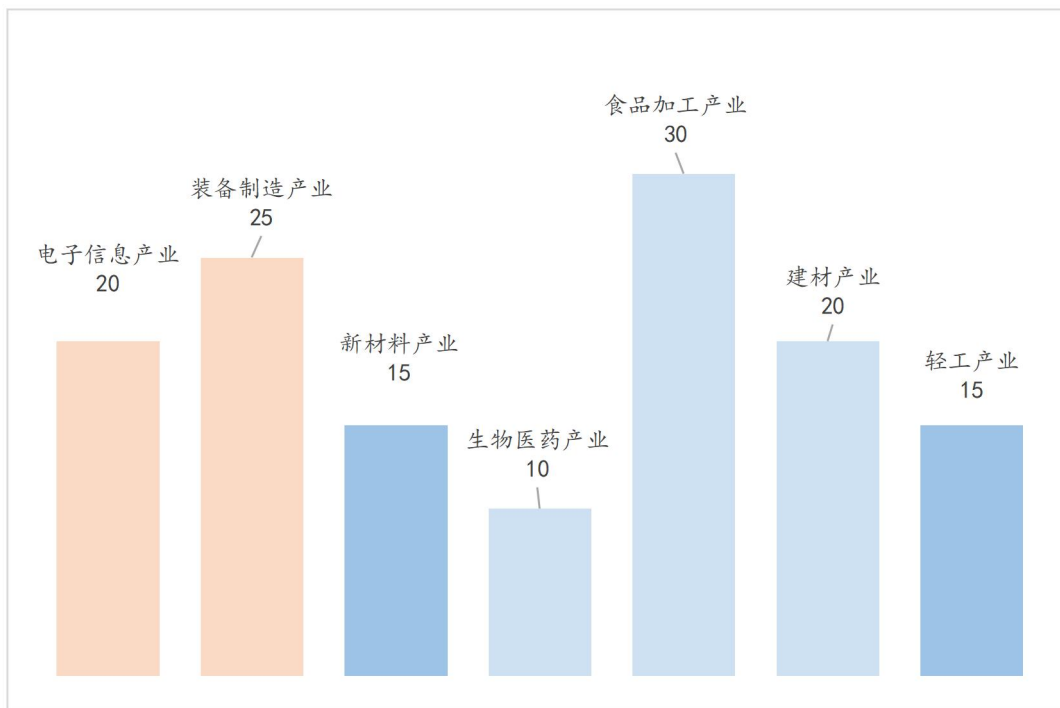


图 4：“十四五”主要工业产业链产值分布（亿元）

## 第二节 加快现代服务业发展

大力发展现代服务业，拓展新领域、发展新模式、培育新业态，推动先进制造业和现代服务业深度融合，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进“两业”相融相长、耦合共生。

**推动先进制造业和现代服务业深度融合。**依托工业物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术推动制造业和服务业升级，引导园区制造业从生产型制造向服务型“智造”转变，以专业服务化引领制造业迈向价值链中高端，着力打通先进制造业和

现代服务业深度融合互动关键节点，加快区域工业结构转型升级。促进研发、咨询、金融服务、物流等处于制造业产业链上游和下游的现代服务业繁荣发展、做大做强，实现制造业中间投入成本有效降低、制造业产品附加值大幅增加。鼓励龙头企业建立服务平台，大力发展创新联盟、技术中介等新型创新组织，促进企业间紧密互动联合，推动形成企业主导、产学研用一体发展的创新体系，促进“两业”相融相长、耦合共生。力争到2025年，纳入省“两业”深度融合领军骨干企业试点达5家。

**大力发展生产性服务业。**充分发挥产业、人才、区位等优势，提高资源配置效率，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

——**科技服务业。**依托院士工作室、国家技术转移中心武冈分中心等科研机构，整合企业、高校等科技创新资源，积极推进协同创新，培育第三方科技研发服务机构，以食品科技、电子信息、新型建材等为重点，以技术市场为载体，全面推广“孵化加创投”的孵化模式，完善技术服务产业链条，为优势产业、关键技术和产品研发提供全方位科技服务。

——**金融服务业。**积极引进国内金融机构，重点引进股份制商业银行，力争5年内有1-2家股份制商业银行在我市落户。鼓励银行、保险公司等金融机构按照风险可控、商业可持续的原则，开发与武冈优势制造业深度融合的金融产品和服务。鼓

励具有核心竞争力的制造企业或平台企业与金融机构深度合作，整合物流、信息流、资金流等信息，为区域内重点企业及相关的上下游企业提供增信支持，妥善促进供应链金融发展。支持社会资本设立制造业融合发展产业投资平台，拓宽融资支持渠道。推进企业挂牌上市，支持优质企业进行股份制改造，实施挂牌或上市，降低融资成本，进一步做强做大做优。大力发展为金融业提供服务的资产评估、会计审计、律师、保险代理、保险公估和保险经纪等中介服务组织。

——**信息服务业**。积极探索和推进区块链、第五代移动通信技术（5G）、云计算等新兴技术在制造业中的应用，促进工业与互联网领域的融合应用，推广应用工业互联网标识解析技术和基于物联网、云计算等智慧技术装备，建设工业互联网平台，实现采购、生产、流通等上下游环节信息实时采集、互联共享，向制造企业特别是中小型制造企业提供及时、准确的信息服务，有效助推企业质量、效能提升。

——**创意服务业**。积极扶持创意设计、文化策划、动漫游戏、广播影视、数字媒体等创意服务业发展。在工农业消费品中注入更多武冈文化元素，提升文化内涵，打造具有丰富文化品牌的工农业消费品，壮大消费品工业规模，提升产品档次，增加产业效益。



### 第三节 推动数字经济发展

深入贯彻实施国家和省邵大数据发展战略，以数据要素为关键，发挥信息技术在资源合理配置和高效利用中的重要作用，加快培育信息化建设和数字经济发展新模式、新业态，推动数字经济与实体经济深度融合，构筑经济社会发展新动力和新优势。力争到 2025 年，数字经济增加值占GDP比例达 41%。

**抓好基础。**充分发挥数据新要素的重要作用，培育壮大数字产业，推进大数据、云计算等产业发展，启动工业互联网建设，实现互联网基础设施共建共享，统筹网络数据中心等云计算基础设施布局，积极引入一批面向垂直行业和细分领域的工业互联网平台。加快推动区块链产业发展，积极拓展区块链应用场景。做强数字创意产业，推动数字创意在各领域的融合发展。鼓励区域装备制造、电子信息、新型建材等武冈优势产业行业龙头骨干企业发挥领军作用，积极与互联网企业、工业信息工程服务商、软件企业合作，打造具有专有技术、专业知识、开发工具的行业级工业互联网平台。

**抓好示范。**成立工业互联网基金，鼓励有条件的先进制造业企业建设智能生产线、智能车间和智能工厂。推动工业企业数据“上云上平台”，全力推动规模以上工业企业开展生产线装备智能化改造，推进各类装备与信息系统广泛互联互通，将

工业设备、核心业务系统等关键环节向云端迁移，实现研发、设计、采购、生产、销售、物流、库存等业务在线协同，进一步打破设备间、系统间、企业间、区域间的数据孤岛。在研发管理协同、生产设备状态监控、智能排单调度等领域开发应用服务，提出工业互联网解决方案。

**抓好应用。**提升企业数字化水平，鼓励企业运用大数据分析等对接用户个性化需求，优化产业链前端产品研发和设计活动，拓展基于互联网的质量诊断、远程运维、故障预警等在线服务，深化“制造+服务”模式，引导企业运用大数据、物联网、工业互联网、云计算、人工智能、5G等数字技术培育、发展智能监测、远程诊断、在线管理、产品质量安全追溯等数字化应用服务，培育产品智能检测和全产业链追溯等工业互联网新模式，充分激发创新活力、挖掘发展潜力、释放转型动力，推动制造业数字化转型。创新发展智慧农业，推进数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节的集成应用，培育农业高质量发展新动能。聚焦服务业数字化，拓展数字技术应用场景，推动智能物流、智慧交通、数字金融、电子商务等领域发展，打造新的经济增长点。

#### 专栏 4：先进制造业高地重大项目

**1. 产业园：**武冈市先进制造产业园、浙商汽配阀门智能制造产业园、雷神激光制造产业园、永锐电子产业园、特色食品产业园、深圳医疗保健设备制造产业园、利航电子产业园。

**2. 重大项目：**年产 8 亿套铝制易拉罐及易拉盖生产线项目、中高档玻璃啤酒瓶生产线、锐焯电器制造、高科塑化生产、新型干法水泥生产线、年产 20 万吨氧化钙及氢氧化钙生产线、年产 3.6 万吨环保涂料生产线、申靛 PVC 高分子建筑材料改扩建、百威（武冈）啤酒二期、湘西南医药物流及应急药品储备保障中心等。

## 第四章 坚持创新驱动，打造湘西南科技创新高地

创新是产业发展的灵魂，是科技进步的动力。突出创新在现代化建设全局中的核心地位，大力推进以科技创新为核心的全面创新，完善以企业为主体、市场为导向、人才为支撑的科技创新生态圈布局，以科技创新催生新发展动能，实现高质量发展。

### 第一节 大力推进科技创新

发挥科技创新在全面创新中的引领作用，强化技术攻关，促进创新转化，形成先进成果，激发全社会创新活力和创造潜力。到 2025 年，高新技术产业增加值占GDP的比重达 15%以上，全社会研发投入强度达 2.5%，专利申请量达 1000 件以上。

**加强产学研项目落地。**支持产学研合作，鼓励建立企业、科研院所和高校共建参与的技术创新战略联盟，推广订单式技术研发、专利协同运用，推动刘少军院士工作室研发成果在武冈应用。支持湖南师范大学鱼类健康养殖科研基地建设，推动中南大学与康瑄科技、申靛建材与湖南师范大学、九恒电子与北方民族大学、漆雕氏和中南林业科技大学开展产学研技术合作，建设国家技术转移中心武冈分中心。充分发挥康瑄科技、漆雕氏等龙头企业科技创新示范引领作用，培育一批高新技术企业 and 中小科技型企业。引导和支持资金、人才、技术等创新要素向产学研合作企业集聚，充分发挥企业在科技创新中的示

范引领作用。到“十四五”末，建立产学研合作示范企业 20 家，培育高新技术企业 30 家，中小科技型企业 50 家。

**加强关键技术攻关。**围绕主导产业、新兴产业，加强自主创新与协同创新，制定一批关键核心技术攻关清单，部署实施一批电子信息重大科技项目，突破一批先进制造业“卡脖子”技术。紧扣食品产业发展的新要求，重点抓好食品精深加工技术攻关，掌握一批有真正话语权的核心技术，以技术优势占领市场。把生态养鱼、渔业科技攻关作为养殖业的突破口来抓，建好雪峰山鱼种繁殖谷。开展铜鹅养殖和加工技术攻关，把铜鹅做成武冈市的龙头休闲食品产业。围绕卤菜产业，提升鸡、生猪、肉牛等畜禽养殖核心技术创新，提质提量提技术，以农业生产技术推动农民增收。

**健全创新体制机制。**以提升自主创新能力为核心，健全科技计划体系、人才制度、科技评价制度和科技资源配置制度等，积极推进科技金融、产学研协同创新等重点体制改革，落实知识产权制度，为科技创新开辟广阔市场空间。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技成果转化制度，全面下放创新成果处置权、使用权和收益权，提高科研人员成果收益分享比例，对科技成果转化及产业化取得重大经济社会效益的科研团队或个人予以重奖，按照科技成果转化投产后一年内实现税收 500 万元以上、300-500 万元和 100-300 万元

三个等次，由市财政分别给予税后 50 万元、20 万元和 10 万元奖励。大力弘扬科学家精神和劳模精神、工匠精神，营造尊重知识、崇尚创新、尊重人才的良好氛围。加强科普工作，建好并发挥好实体科技馆展览教育功能。到 2025 年，我市公民具有科学素质的比例达 15%。

### 专栏 5：食品科技创新重点

**1. 提升食品科技创新工程。**优化食品科技创新平台布局，建设一批高水平省级和市级（重点）实验室、工程技术研究中心、区域科技发展实验室及产业技术创新联盟，支持食品企业建立高水平研发机构，加强食品科技创新基础建设。以食品科技创新人才战略为核心，不断培育壮大食品科技队伍，支持培养企业创新领军人才，全面提升企业创新能力。

**2. 开展食品产业科技发展行动。**围绕食品产业发展新趋势和新需求，从基础前沿、重大共性关键技术和应用示范进行全链条创新设计，全面对接国家重点研发计划、技术创新引导专项（基金）、基地和人才专项等科技计划（专项、基金等），精准聚焦食品加工、质量安全、冷链物流、营养健康等主要领域。

**3. 畜禽养殖技术创新工程。**重点支持农业方面引进一批鹅、鸡、鱼、生猪等畜禽养殖核心技术，从畜禽品种培育与繁殖技术、动物疫病防控技术、畜禽营养与饲料、畜禽养殖业废弃物资源化利用、养殖设施设备和食品加工等方面开展技术创新。

## 第二节 搭建创新创业载体

整合园区、基地和高校、科研院所、企业等各种资源，打造一批特色鲜明、功能齐全的双创示范基地，布局一批便捷开放的众创空间和“星创天地”，扶持一批双创社区。

**园区聚集。**在园区要引进一批、培育一批、转化一批创新型企业，重点支持经开区科技创新中心建设。建设一批高水平省级和市级工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、院士工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地。在产业转移过程中，不但要转移产业，更要转移创新技术，支持沿海城市回归人员、留学归国人员创业等，推动园区打造若干具有一定影响力的创新创业聚集区。

**社会联动。**在全社会、全领域、全产业，支持发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，引导社会资本参与新型孵化载体建设和运营，促进孵化与投资、创新与创业相结合。围绕电子商务、电子信息、古城特色文化、休闲旅游、演艺服务等创新创意产业进行有效、深度、高效创新，推升全社会形成浓厚的创意氛围。

**政策保障。**为创业者提供低成本办公场所和居住条件，实行奖励和补助政策，针对省级以上组织的大众创业、万众创新竞赛中胜出的获奖项目和个人，市本级按 1:1 的比例给予奖励。到“十四五”末，建成省级工程技术研究中心 1 家，邵阳市工

程技术研究中心 5 家，国家级“星创天地”2 家，湖南省“星创天地”5 家，邵阳市级“星创天地”10 家。

### 第三节 集聚高端创新人才

坚持重点引进高层次人才和培养实用型人才并举，完善企业经营和党政管理人才培育机制，着眼于我市经济社会发展需要，大力实施人才强市战略，营造优良的用人环境，最大限度地释放人才红利。

**强化人才队伍建设。**主动对接国家“万人计划”和省“芙蓉人才行动计划”等重大人才工程，深入实施都梁人才行动计划，引进“两院”院士、学科技术带头人、掌握关键技术的领军人才、拥有创新专利的科技人才、经验丰富的管理人才等来武创业发展，打造 2 个以上具有自主知识产权和持续创新能力的科技创新团队。实施本土人才培养计划，培养一批高素质的专业技术人才、青年人才和农村致富带头人，培养一批懂专业、会管理、政治素质过硬的党政人才，建设一支结构优化、素质卓越的科技人才队伍。突出创新驱动，服务产业转型升级，培养高层次质量人才，打造创新型质量科技平台。设立突出贡献奖，制定突出贡献奖奖励支持措施。

**完善人才服务体系。**坚持把人才作为经济社会发展第一资源，出台《关于加强武冈市工业新兴优势产业链人才队伍建设的若干措施》等配套文件，建立人才培养基地和技术研发中心，



建立“卡脖子”技术需求清单，打造高端人才蓄水池。创新人才评价制度，分类制定人才评价标准，构建重创新创业实绩、重社会和业内认可的多元化人才评价体系。完善人才服务和管理体系，为企事业单位的高层次专业技术人才流动调配开辟绿色通道，改善人才的办公、居住、科研条件，积极为外来人才的配偶、子女解决入户、就业、就读、社保等问题，为人才发挥才智提供良好服务。

#### 专栏 6：都梁人才队伍建设工程

**1. 高层次人才引进计划：**引进“两院”院士、科技领军人才、经济管理人才等各类高层次人才 50-100 人，引进 2 个以上具有自主知识产权和持续创新能力的科技创新团队。

**2. 专业技术人才培养计划：**培养 10-15 名农业顶尖人才和 5-10 科技创新人才。加强学历提升、外派进修、学术交流，培育 100 名优秀骨干医师、100 名教学名师。

**3. 农村实用人才培养计划：**选拔一批有发展潜力的农村实用人才，与省、邵、武冈涉农专家和农技人员结对，发挥各类农业科技园、专业合作经济组织等的作用，有针对性培养农村实用人才带头人 50-100 名。

**4. 大学生基层培养计划：**落实对自愿到农村中小学、卫生院、文化站、农技推广站等机构工作的大学生的经济补助，实行政府购买服务、落实学费和助学贷款代偿、创业扶持等，充实基层人才队伍。

## 第五章 全面深化改革开放，打造湘西南改革开放高地

精准把握新发展阶段的新特征新要求，大力推进重点领域和关键环节改革，激发市场主体活力，完善经济治理体系，加快转变政府职能，努力构建与转变经济发展方式相适应的体制机制。提升区域开放水平，紧紧抓住“一带一路”、中部地区崛起、粤港澳大湾区、湘南湘西承接产业转移示范区、中国（湖南）自由贸易试验区战略机遇，统筹对内对外开放合作，依托临空（机场）经济区，激发内核，增强动力，打造湘西南改革开放高地。

### 第一节 激发市场主体活力

坚持和完善基本经济制度，激发市场主体发展活力。全面落实支持市场主体发展各项政策措施，大力弘扬企业家精神，支持企业高质量发展。

**支持企业高质量发展。**优化经济发展环境，构建亲清政商关系，促进企业健康发展，依法平等保护企业产权和企业家权益。坚持权利平等、机会平等、规则平等，完善企业发展服务机制。建立激励和补贴机制，支持社会资本投入微利或非营利性市政公用事业领域，引导和鼓励社会资本和各类产业投资基金投资我市战略性新兴产业、基础产业、城镇化及医疗、教育等社会事业领域。支持有条件的私营企业建立现代企业制度、符合条件的个体工商户转为企业。落实好减税降费、援企稳岗等各项纾困惠企政策。

**大力弘扬企业家精神。**重视企业家在科技创新、推动经济转型、促进经济增长中的重要作用。正确处理好政府与市场的关系，减少政府对资源的直接配置，为企业家提供更广阔的成长空间。进一步完善市场体系，切实维护企业家合法权益。创造有利条件，帮助企业全面提升综合素质和创新创业能力。营造有利于企业家成长的良好社会环境，理解支持企业家，尊重企业家的劳动价值。建立完善企业家激励措施，鼓励企业家创新创业。

## 第二节 完善经济治理体系

深化财税体制改革，完善税收和预算管理制度，着力提高金融服务实体经济能力。

**深化财税体制改革。**改进预算管理制度，建立政府预算公开制度，落实全口径预算管理，提高财税收入质量。完善收入征管机制，稳步推进税制改革，清理规范财税优惠政策，建立财政收入与经济协调增长机制。强化财政资金绩效，严格实施管、评、审分离，健全政府投资项目监管机制。规范非税收入，提高财政收入质量。完善政府债务风险常态化监控机制，实行政府债务全生命周期管理，将政府债务及相关收支纳入预算管理，加强风险预警，建立债务偿债应急机制，稳妥防范化解政府债务风险。

**健全金融市场体系。**增强金融普惠性，完善保险经济补偿机制，提高保险深度和密度，加快推动农业保险、城乡居民大

病保险、小额人身保险等保险产品创新试点。提高金融服务实体经济能力，发展新兴金融业，改善中小微企业、三农领域等薄弱环节的金融服务，设立中小微企业创业投资引导基金、互帮互济过桥基金，完善融资担保体系。加大打击非法集资力度，积极稳妥化解金融陈案，维护金融秩序和金融安全。

### 第三节 构建高标准市场体系

以减少生产要素供给抑制、提高生产要素供给效率、降低生产要素供给成本为中心，营造竞争有序的现代市场体系，全面激活微观主体创新创业创造潜能。

**加快产权制度改革。**遵循“谁投资，谁拥有产权”的基本要求，依法划分物权、债权、股权和知识产权等各类财产所有权和经营权等产权归属，明确各类产权主体行使权利的财产范围及管理权限。加快构建自然资源产权制度，划定产权主体，创新产权实现形式。以激励创新为导向，完善知识产权归属制度。坚持依法保护各类产权，保障公有和非公有产权享有平等法律地位，有效保障所有市场主体的平等法律地位和发展权利。

**深化要素市场化配置改革。**充分发挥市场配置资源的决定性作用，畅通土地、劳动力、资本、技术、数据等要素流动渠道，保障不同市场主体平等获取生产要素，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。健全要素市场运行机制，完善政府调节与监管，做到放活与管

好有机结合，提升监管和服务能力，引导各类要素协同向先进生产力集聚，分类完善要素市场化配置体制机制。

**建立公平开放市场。**全面实施市场准入负面清单制度，实行统一的市场准入制度。改革市场监管体系，实行统一的市场监管，规范公共服务和行政执法行为，加快构建法治化营商环境。落实公平竞争审查制度，完善促进公平竞争和企业健康发展的政策和制度，清理和废除妨碍市场公平竞争的项规定，加大对地方保护、垄断经营和不正当竞争行为的执法力度。

**健全社会信用体系。**健全信用信息管理制度，推进信用制度建设。强化信用信息共建共享，建立信用信息交换共享机制，逐步形成全覆盖的信用信息网络。规范信用服务市场，健全信用服务组织体系，拓展信用服务产品应用范围。强化企业信用依法公示和监督。健全守信激励和失信惩戒机制，加大失信被执行人公开执行力度，依法限制、禁止失信被执行人行为空间，严厉制裁拒不执行法院裁判的行为。加快构建社会信用体系，建立自然人、企业法人和非企业法人“三大数据库”，开展诚信示范创建活动。

#### 第四节 加快转变政府职能

加强政策引导和服务，持续优化营商环境，大力提升审批效率，扎实推进重点领域改革，让项目推进更顺畅、企业办事更方便、投资者更安心。

**持续优化营商环境。**持续开展优化营商环境提升行动，推

动下放乡镇和园区的经济社会管理权限落实落地。落实国、省、邵关于支持湘南湘西承接产业转移示范区建设和优化经济发展环境各项政策措施，构建“1+7+N”的优化营商环境工作体系，探索优化营商环境创新。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，破除制约民营企业发展的各种壁垒。优化质量发展环境，推动质量社会共治，培育先进质量文化，提升服务业质量，营造良好的市场环境，争取将武冈市纳入省发改委优化营商环境试点改革。

**全力提升审批效率。**全面实行政府权责清单制度，最大限度缩减政府审批范围。持续深化“放管服”改革，落实“双随机、一公开”“互联网+监管”制度，推进“一件事一次办”改革，深化“马上办网上办就近办一次办”改革。强化事中事后监管，优化审批流程，推进投资项目在线审批并联审批，实行企业投资项目承诺制，加快投资项目落地。加快建设智慧政务服务平台，推进市乡村三级“互联网+政务服务”平台建设和应用，尽快实现“跨域通办”“跨省通办”。加大政务服务窗口平台整合力度，建设政务服务实体大厅，全面实现“三集中三到位”。不断优化纳税服务、不动产登记交易便民服务等，推行“非接触式”办税缴费。探索推进区域评估，推进环评制度改革，推进“多测合一、多验合一”，实施工程建设项目全过

程审批。

**扎实推进重点领域改革。**加快政府职能转变，推进乡镇行政体制改革，深化综合行政执法体制改革，建立健全行政执法监督机制。健全政府债务管理、金融风险管理制度体系。统筹推进司法、医药卫生、教育、文化、养老、民兵调整改革，深化事业单位分类改革，强化事业单位公益属性，加快推进政事分开、事企分开、管办分离。适时推出一批破解发展瓶颈的重大改革举措，努力形成一批改革经验和改革亮点，为全市经济社会发展注入新的活力。

## 第五节 打造对外开放高地

加快提升区域开放水平，紧紧抓住“一带一路”、中部崛起、粤港澳大湾区、湘南湘西承接产业转移示范区、湖南自贸区等战略机遇，统筹对内对外开放合作，打造高端平台、吸引高端要素、发展高端产业，加快打造湘西南对外开放高地。

**着力构建开放型新体制机制。**健全外商投资准入前国民待遇加负面清单的管理制度，实行备案为主、核准为辅的管理模式。推进贸易创新发展，大力发展贸易新业态，健全服务贸易促进机制，构建境外外贸公共服务体系，拓展对外贸易多元化，增强对外贸易综合竞争力。培育、引进高端进出口物流企业和进出口代理公司，畅通产品出口通道。灵活运用退税、贴息、金融支持等政策，为企业扩大进出口和发展境外业务提供全方位服务，提升外贸综合服务水平，形成外贸企业松绑减负长效

机制。完善海外风险评估和安全预警机制，健全贸易摩擦应对机制。

**实现高水平引进来走出去。**依托武冈机场，建设临空经济区，打通航空物流和跨境电商，加快荷塘临空跨境商品展销中心建设，积极发挥保税加工、保税物流、外贸口岸功能。注重引老乡、回故乡、建家乡，大力引进总部经济项目、“三类500强”企业、产业龙头企业，提升开放型经济发展新动能。大力开展对外贸易提升行动，鼓励企业自主创新，加大关键设备和核心技术引进，加强对引进技术设备的消化吸收与再创新，提升特色产业的核心竞争力。鼓励开展对外承包工程和劳务输出，积极拓展东盟、非洲等新兴市场，组织企业参加各类国际性展会，助推企业开拓海外市场。推动跨境电子商务发展，扩大电子商务在外贸中的应用，利用电商渠道，减少企业进出口成本，降低出口风险，推动武冈产品和品牌加快“走出去”。力争到2025年，全市实际利用外资9755万美元，年均增长15%以上。进出口总额达到4430万美元以上，年均增长25%。

#### **专栏7：临空经济区建设行动**

依托武冈机场，着力优化发展环境，不断深化开放合作和改革创新，强化与中心城区、工业园区以及公路、水运网络的连接，引导周围产业的聚集发展，构建以航空运输业为基础，临空制造业、航空食品、旅游休闲为支撑的产业体系，着力打造集临空工业区、临空物流园区、临空



服务区为一体的辐射周边的临空经济区。

**1. 航空运输业：**以构建和拓展区域性航空枢纽货运功能为主攻方向，重点发展航空快递、产业物流、口岸物流、保税物流等，规划建设航空物流园和跨境电商园，开通国际航线，打造湘中湘西南对外贸易空中通道、湘中湘西南客货流重要集散地。

**2. 临空制造业：**发挥湘西南航空枢纽机场优势，把握周边通用航空机场建设契机，培育引进以创新为主的通用航空器研发和总装业务，大力发展各类飞行器复合材料及关键零部件，积极拓展国际合作和转包生产项目，配套发展专用设备、航空特种装备、航空模具加工等关联产业，打造区域知名的航空制造产业集群。

**3. 航空食品：**立足天然生态优势及食品加工基础，以无公害、绿色有机为方向，改进食品配餐生产技术、工艺和方法，创新食品配餐品种和结构，积极发展食品饮料、干果、半成品食品、地面食品、调味品、餐食原材料及航空休闲食品等产品，打造区域知名航空食品基地。

**4. 旅游休闲：**立足西南地区黄金旅游线重要节点优势，推进旅游业与航空运输业深度融合，鼓励旅行社、航空公司设计符合市场需求的“机+宿”“机+景”等航空旅游产品，搭建“航空+旅游+酒店”连锁服务平台，打造航空旅游休闲服务体系。

**加强区域合作与国际交流。**充分发挥武冈作为邵阳西部生态圈中心城市作用，推动与周边县市在经济社会发展、公共服务提供、基础设施建设等领域的合作，协同推进西部精品生态文化旅游路线建设，开创投资错位、产业互补和社会协同的合

作发展新局面。加强与长株潭城市群、长江中游城市群、珠三角和长三角以及京津冀等城市群对接合作，加快湘南湘西承接产业转移示范区建设，借力省邵平台，促航空机场变航空优势，探索对非合作和东盟贸易交流的“武冈模式”，打通航空物流和跨境商务有效衔接渠道，积极开展国际贸易、物流服务、电商平台、制造加工、现代农业等领域合作，提升经济发展效益和水平。建成对接非洲、东盟、粤港澳、北部湾的物流集散中心，助推武冈品牌和产品更高水平“走出去”。

### 专栏 8：湘西南开放高地建设行动

**1. 物流体系建设工程：**依托机场、高速、国省干线，重点发展多式联运与集散型物流，积极争取申请开通武冈机场临时开放口岸功能，争取开通邵阳至大湾区的全货班机。

**2. 开放平台建设工程：**深化保税改革试点，加快建设进口商品保税展示交易中心、跨境电子商务供货基地、跨境电子商务物流基地、跨境电子商务“双创”基地等一批跨境电商平台。主动对接 RCEP，加快构建与东盟十国以及日本、韩国、澳大利亚、新西兰等国家和地区的对接平台和机制，推动建立一批中外合作产业园、服务外包园。坚持国内国际互促双循环，加快构建开放型经济综合服务体系和公共服务平台。

**3. 跨区域合作试点工程：**积极争取将湘西南桂北经济协作示范区纳入省级改革试点，打造省西南出海口，紧密对直连东盟经济圈，加大对国家“一带一路”倡议力度。

## 第六章 扩投资扩内需，主动融入新发展格局

聚焦服务业重点领域和发展短板，培育新热点、促消费、稳增长，加强消费基础设施建设，完善服务网络，优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。深度融入国内大循环和国内国际双循环，拓展新模式和发展新业态，加快推进服务业创新发展。实现社会消费品零售总额年均增长 13%以上，2025 年达到 170 亿元，培育年交易额过亿元以上的商贸企业 5 家，电子商务交易额年均增长 20%以上，“十四五”末年交易额突破 60 亿元。

### 第一节 主动融入新发展格局

坚持供给侧结构性改革战略方向，加强需求侧管理，扭住扩大内需战略基点，扩大有效投资，推动消费升级，打造国内大循环和国内国际双循环“武冈节点”。

**深度融入双循环。**依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动上下游、产供销有效衔接，实现一二三产业和各类资源要素均衡协调配置，完善扩大内需的政策支撑体系，以高质量供给引领和创造新需求，形成更高水平的供需动态平衡。坚决落实国家、省开放战略，深度融入共建“一带一路”、“一带一部”，充分利用财政、金融、税收、社保以及政府采购等各类惠企政策，帮助企业开拓国内外市场，增强循环畅通能力，提高供应链运转效能。依托临空经济区平台，

加快发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务，重点对准非洲和东盟，从“0”到“1”、从小做到大，做大外贸进口和出口，鼓励支持漆雕氏、申靛建材等企业积极拓展国际市场。支持出口企业拓展内销市场，制定支持外贸企业上线国内知名电商平台的优惠政策，引导外贸企业进驻政府采购网上商城，设置出口转内销企业专区，最大限度减收出口转内销技术服务收费，为外贸企业开拓国内市场纾危解困。

**畅通大循环“武冈节点”。**依托强大国内外、省内外市场，解决好双循环的堵点、痛点和难点等重大问题，充分发挥湘西南中心区位优势，紧扣邵阳西部生态圈中心城市发展新进程，充分考虑资源禀赋、区域位置、环境条件、人才资源等发展要素，走大区域合理分工、优化武冈特色经济发展的路子，完善城市化和新型城镇化分区、农产品主产区、重点生态及文化旅游功能区等空间格局，建立重点物流企业调度服务机制，强化重点物流园区、物流企业的调度，促进生产生活要素有序流动，使大循环“武冈节点”更加通畅高效。

<b>专栏 9：国内国际“双循环”六大行动</b>
<p><b>“十场百店”工程：</b>聚焦内循环，连接 10 家以上市场、布局 100 家以上分销网点，共拓强大国内市场，让全国各地优秀的市场商品更好地进入各地的社区店和农村。</p>

**“十城百链”工程：**聚焦内循环，连接 10 个以上物流枢纽和节点城市、对接 100 家以上供应链企业，共建高效物流服务体系，以数字化手段整合与武冈关联的物流资源，让物流服务更加智能、高效。

**“十村百品”工程：**聚焦内循环，支持 10 个以上欠发达村，为长株潭地区和粤港澳大湾区提供 100 种以上农产品和工业制成品（代加工），建立发达与欠发达地区区域联动机制，让欠发达地区更好地发展。

**“十仓百企”工程：**聚焦外循环，布局 10 个以上海外仓、境外站、海外分市场等，服务 100 家以上中小微企业开展跨境贸易，织密联系东盟、非洲等地区的商贸网络，提高物流控货能力，降低风险和成本，增加金融等增值服务。

**“十馆百货”工程：**聚焦国内国际双循环，设立 10 个以上进口商品特色馆，布局 100 家以上进口商品分销网点，共享扩大进口发展机遇，建设“境内关外”新型进口市场。

**“十院百创”工程：**聚焦国内国际双循环，与 10 所以上设计院校开展深度合作，集聚 100 名设计人才，共聚创业创新服务要素，推动市场提质创牌，累计研发 100 种以上创意设计产品，打造小商品创新策源地。

## 第二节 加快推动消费升级

增强消费对经济发展的基础性作用，适应城乡居民个性化、多层次的消费需求，优化市场布局，顺应消费升级趋势，优化服务网络布局，培育新型消费，促进主流服务提质，适当增加公共消费。推动各类生活性服务业加快发展、提质提效，为经

经济社会发展提供新动力。

**优化服务网络布局。**壮大步步高、通程电器、百姓广场中心商圈等商贸服务体，大力发展连锁经营和统一配送，积极发展便利店、综合服务站、中小超市等社区商业。优化消费网络重要节点布局，培育1-2个消费中心商贸区，推动城乡商业网点建设，优化商业零售业企业规划布局，发展小店经济、夜经济。扩大农村消费，畅通城乡消费联通渠道，支持城市商业向农村延伸设置网点，推动汽车下乡，加快建设城乡一体的汽车销售和售后服务网络，推动农村地区家电更新换代，鼓励家电生产企业依托销售网点开展家电下乡。

**培育新型消费模式。**提档升级住房、汽车、家电、家居等实物消费，抓好湘桂黔汽贸城二期、家政服务中心建设。大力推进城乡农贸市场改造提升，推动传统市场从单一交易市场向现代化多功能市场转变，向“线上线下”两种交易模式转变，向专业化商场和品牌展示中心等新型业态转变，不断提高市场的辐射力和影响力。坚持“房子是用来住，不是用来炒的”定位，进一步规范房地产市场秩序，促进房地产业健康发展，加快老旧小区改造，完善保障性住房管理制度，培育和规范住房租赁市场，引导住房合理消费。加快推动线上线下消费有机融合，促进传统线下业态数字化改造和转型升级，建设电子商务产业园、农商互联农产品供应链，实施“互联网+商贸流通”

行动计划，打造“互联网+特色农产品”电子商务产业链，打通“农产品进城、工业品下乡”的有效渠道。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，培育丰富在线医疗、在线文娱等线上消费。确保“十四五”期间实现电子商务成交额年均增长20%以上。探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，积极培育体验消费、网络消费，打造时尚消费、品质消费和“夜经济”地标。

**加快新型服务扩容。**完善消费政策，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加快释放文化、旅游、体育、养老、托幼、家政、教育培训等服务消费的潜力，丰富文化和旅游产品供给，提升旅游质量，推动文化事业和产业繁荣发展。优化医疗服务资源配置，加快发展专业规范的护理服务。支持新型消费扩容，惠及全民。大力发展健康体检咨询、体育健身等多样化健康服务。适当增加公共消费，促进餐饮住宿、文化体育、健康养老、旅游休闲、家政服务 etc 生活性服务业消费提质扩容。营造消费新环境，加强市场监管，打击假冒伪劣产品，保护消费者合法权益。

### 第三节 努力扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的作用，激发内生动力，促进转型升级，稳定经济运行。对接国家政策，激活民间投资，创新投资方式。持之以恒上项目、扩投资、稳增长。

**对接国家政策。**围绕产业、“两新一重”、生态环保、乡村振兴、社会民生、公共安全与应急能力提升等领域，大力实施扩投资专项行动。推动一批重大项目建设，扩大有效投资。重点布局医疗、卫生、教育、公共体育等方面重大项目、重点工程，提高民生领域的投资力度。支持企业对接国家重大科技专项和重点研发计划，对接湖南创新型省份建设、制造强省、军民融合、人才发展等专项计划，形成一批具有自主知识产权的产品。加大先进制造业领域研发和创新平台支持力度，设立高新技术产业发展基金，培育一批创新企业集群。

**激活民间投资。**深化投资审批制度改革，简化企业投资项目管理流程，通过拨改投、拨改融等方式，带动社会资本投入。充分调动民间投资作为稳增长、调结构、促就业的重要支撑，通过政银企合作、基础设施 REITs 试点、PPP 等形式，大力引导和支持民间资本参与城市供水、供气、污水和垃圾处理、公共交通、城市园林绿化等领域建设运营。支持民间资本创新创业，提供上市引领、孵化、辅导和赋能、担保服务、保险服务和金融体系配套服务，为民间资本投资提供有效护航。

**创新投资方式。**探索建立创业投资基金，综合运用科研资助、风险补偿、偿还性资助、创业投资、贷款贴息等方式，激励民营企业加大科技投入，推动创新创业发展。充实高新技术产业信贷风险补偿基金和贷款贴息专项资金规模，探索建立



新兴优势产业链投资基金。优化政府投资，加强投资项目论证和监管，提高投资效益。以政府性基金为重点，实施财政性资金全过程绩效管理，完善政府投资基金和专项资金使用报告制度，建立健全政府投资基金动态调整机制。以社会基金为主体，投入武冈最具潜力、最具优势、最有市场的重大项目、重点工程，激活武冈各领域。充分利用众筹、众包等互联网模式推动投资入市。

#### 第四节 升级传统基础设施

坚持城乡统筹、建管并重的方针，按照设施网络化、管理智能化、运行一体化的要求，完善现代基础设施体系，大力推进以交通、能源、水利、物流为支撑的基础设施建设，为人民群众生产生活高质量发展奠定坚实基础。

**完善交通网。**围绕打造 50 万人口的中等城市和区域交通枢纽，构建半小时西部生态圈为目标，全力推进对外大通道；围绕乡村振兴、全域旅游、交通基础设施建设，构建安全、畅通、高效、智慧、绿色的现代化综合交通体系，实现城乡交通一体化。

——**综合交通基础设施。**争取怀邵桂高铁、怀邵永铁路、兴永郴赣铁路经武冈并设站，做好邵阳高铁南站至武冈机场城市轻轨、高铁新城前期工作。加快高速公路建设，推进新化至新宁（武冈）高速公路、武冈机场连接线航站楼至洞新高速段在“十四五”建成通车，争取沪昆高速公路邵阳段扩容（新建复线）

列入国家高速公路改建项目。扩建武冈机场航站楼及跑道，加大机场线路开发力度，建设武冈通用航空机场，完善航空服务体系，发展航空经济。

——**国省干线公路**。继续推进 G241、G356 国道过境线、省道 S336 武冈安乐至小水公路等建设。加快推进 S245 武冈荆竹经晏田至大水江公路、S243 武冈独石至双牌公路、武冈市域南部快速干道等项目前期工作，提升我市路网主骨架。逐步提升重要旅游路、资源路技术等级，改善我市交通基础设施状况。

——**农村公路**。建设“四好农村路”250 公里，实施 150 公里村道提质改造，100 公里连通工程，助力美丽乡村建设。加大农村公路安全隐患清理整治，建设农村公路安保工程，确保农村公路安全通畅。深入推进农村公路亮化工程，方便人民群众夜间出行，点亮村民的美好新生活，提升农村群众的获得感。进一步做好“四好农村路”省级示范县（市）建设工作，争创国家级“四好农村路”示范县（市）。

——**客运交通枢纽**。完善武冈客运枢纽建设。以武冈机场为依托，建设武冈机场综合客运枢纽；搬迁东站，建设客运总站及公交停保场，实现机场、铁路、公路、城市交通的衔接。以创建城乡客运一体化示范县（市）为契机，依托现有城区汽车客运站，打造城乡客运换乘节点；根据客运线网布局，推进城市客运首末站、城乡公交首末站、农村客运招呼站建设，优化城乡交通运输体系。

——**水运事业**。注重港口规划与城乡规划的相互协调，为港口的发展留有充分的发展空间，发挥岸线资源的作用。规划城区港区为武冈港的核心港区，为武冈市及周边地区的旅游客运提供运输服务。疏通赧水全线航道，全面实施武冈市区—双江口 139.6km 航道整治工程，航道整治后达到Ⅶ级航道通航标准。统筹规划渡口、码头，实施渡改桥改造。

——**实现“智慧绿色交通”**。建设市交通信息化指挥中心，构建综合交通大数据中心体系，加强运输信息联通性，增强行业管理能力，深化交通公共服务和电子政务服务。在全市范围内新增新能源电动汽车充电桩，减少大气污染，实现绿色出行。

#### 专栏 10：交通建设重点工程

1. **铁路**：怀邵桂高铁、怀邵永铁路、贵州兴义至永州至郴州至赣州铁路、邵阳高铁南站至武冈机场城市轻轨、高铁新城。

2. **高速公路**：沪昆高速公路邵阳段扩容（新建复线）、新化至新宁（武冈）高速公路、武冈机场连接线航站楼至洞新高速段。

3. **航空**：武冈通用航空机场、武冈机场航站楼及跑道扩建工程。

4. **航运**：城区港口建设、赧水武冈城区航运建设、航道养护。

5. **公路客运**：公交停保场、武冈机场综合客运枢纽、客运总站（东站搬迁）、乡镇客运站所建设。

6. **国省干道**：市域南部快速干道，国省干线公路 79 公里。

7. **县乡村道**：农村特色产业及资源路产业路 296 公里，四好农村公路 250 公里、村道提质改造 150 公里、100 公里连通工程。

8. **桥梁**：包括渡改桥 3 座，窄桥拓改 15 座，危桥改造 15 座。

**健全能源网。加强电网建设。**以提供更安全更可靠的电力保障为目标，加快建设安全智能主电网，稳步推进老旧线路隐患治理，实施城乡电网提质改造工程，着力抓好 220kV 头堂变电站、110kV 城北变电站、110kV 荆竹变电站、110kV 湾头变电站建设，全力保障城乡用电需求。**推进天然气工程。**推进“气化邵阳”二期工程武冈段建设，在未通气老旧小区新建燃气管道，对已开通的老旧小区燃气管网及附属设施进行更新改造，新建 3000m<sup>3</sup>液化天然气储备库一座。**积极发展清洁能源。**加快发展太阳能分布式发电，建设分布式光伏发电应用示范区，鼓励公共建筑及公用设施、工业园区及农村建设屋顶分布式光伏发电。积极发展生物质燃料，加快推进邵阳中部生活垃圾焚烧发电项目建设。加大园区循环化改造，推进工业“三余”发电。优化提升水电站，在做好生态保护和移民安置的前提下，推进农村水电绿色改造。

#### 专栏 11：能源网建设重点工程

1. **电网建设：**220kV 头堂变电站、110kV 城北、荆竹、湾头桥变电站。
2. **油气管网：**“气化邵阳”二期工程武冈段、城区老旧小区燃气管网改造及分输门站至城区燃气管道工程、城乡供气一体化工程。
3. **能源储备：**LNG 储备库、经开区热电联供、邵阳市中部生活垃圾焚烧发电。

**密织水利网。完善城乡水利设施。**大力推进骨干水利枢纽和重点水源、农村供水、大中型灌区续建配套与节水改造、灌排泵站更新改造及灌区建设。加快中心城区重点备用水源、应

急水源建设，新建甘田水库、田庄水库，抓好威溪水库、云山水厂、幸福水厂等 14 处水源地保护工作；以集中供水为主，对现有农村安全饮水工程进行全面巩固提升，重点推进城乡供水一体化续建、城乡供水 19 处供水工程提质改造、大圳灌区续建及节水改造。**加强防洪减灾工程建设。**抓好 28 座小一型、96 座小二型病险水库、红旗泵站水闸等 8 座病险水闸工程的除险加固，消除安全隐患。加快城市防洪保护圈建设及原有防洪堤加固提质改造、排涝设施与排渍站及预警预报系统建设。推进白沙江、江溪、花桥溪等 21 条山洪沟防洪治理以及龙溪河、小江河、冻江、长塘 4 条河流综合治理。**加强河湖生态安全建设。**积极推进采煤区资江两岸生态保护工程和赧水河生态环境保护修复工程（玉带桥-洞新高速段）建设。**强化水利管理。**全面落实水资源管理制度，基本形成水利工程良性运行机制，依法治水全面强化，水利创新能力明显增强，基本建立起覆盖主要河湖、水利工程、水源地和取用水户的监测体系，各级水利业务应用系统实现互联互通，水利管理的自动化、智能化和科学化水平有效提升。

### 专栏 12：水利网建设重点工程

**1. 用水安全：**大圳灌区续建及节水改造项目、城乡供水一体化续建及西南五县水质检测中心、城乡供水 19 处供水工程提质改造工程、新增中型灌区续建配套改造、威溪灌区续建配套及节水改造等现代化灌区建

设、中小型水利工程划界确权、武冈市区域内引调水工程、水利信息化建设。

**2. 河湖生态安全：**采煤区资江两岸生态保护工程、赧水河生态环境保护修复工程（玉带桥-洞新高速段）。

**3. 水治理能力和治理体系：**资水武冈段治理暨防洪大堤建设、龙溪河等中小河流治理工程、水土保持综合治理项目、农村水系综合整治工程。

**4. 防洪安全：**新建、改扩建石山坝等小型水库、山洪沟治理、威溪中型水库扩容、小型水库加固巩固提升、新建田庄中型水库、新建甘田水库、中型水闸除险加固。

**优化物流网。壮大骨干物流企业。**依托武冈机场、高速、国省干线立体交通网络优势，着力打造湘西南物流中心，建成邵阳市物流格局中的“西翼”。着力打造现代物流园、航空物流园、智慧商贸物流产业园、经开区仓储物流园、文坪采煤区农产品物流园，构建全方位、多层次、便捷高效的现代物流体系，将武冈打造成湘西南物流中心。新建年销售额1亿元以上的物流企业4家，规划好专业市场，为打造湘西南物流中心提供强有力的载体，不断提升流通体系运行效率。**健全集疏运体系。**立足武冈区位优势和发展基础，依托武冈机场重点发展农副产品物流、空港物流、保税物流、城乡配送物流、冷链物流，建设武冈物流区，建成对接东盟、非洲、粤港澳、北部湾，辐射内陆中原，融汇全国的湘西南物流集散中心，争取建设省级示范性农产品智慧型物流园。加强货运场站、多式联运设施建设和改造提升，提高物流中转集疏、分拨配送能力，

促进区域物流顺畅衔接和一体化发展。推动武冈机场开通国际直航线路。**完善城乡配送网络。**完善县乡村三级物流配送体系，加大农村物流基础设施网络建设力度，统筹各方资源，引进电商平台，消除农村配送盲点，打通乡村物流运输“最后一公里”。逐步完成全市农村日用品、生产资料、快递等物流资源的整合，建设更为完备的城乡双向物流体系。提升物流系统智能化水平。加快物流信息技术的研发应用，实施智慧物流工程，推动物流公共信息平台建设，提升物流业信息化水平。

### 第五节 布局新型基础设施

围绕统筹规划、适度超前的方针，以构建智能快捷、功能完善、安全高效的泛在先进通讯网为目标，充分运用互联网、大数据、云计算等新一代信息技术，加快新型基础设施建设，打造智慧武冈。

**提升信息网络基础。**加快推进“5G+光网”双千兆城市建设，布局5G网络，提升千兆网络入厂园、进社区、入户覆盖面。实施“宽带乡村”和农村通信基础设施完善工程，实现城乡网络协调发展。到2025年，实现市区5G网络全覆盖，互联网普及率达到80%以上，无线宽带网络覆盖率达到95%以上，新建住房光纤入户率达到100%，乡镇宽带网络覆盖率达到100%。加强信息安全保障，推进网络基础设施与安全保密设施同步规划、建设和使用，围绕金融信息安全、云计算与大数据信息安全等领域加强网络信息保护，完善网络空间治理，

加强个人数据隐私保护。

**加快建设智慧武冈。**打造“数字城市”，启动“数字武冈”建设，借助物联网、大数据、云计算、通信网络，搭建数据和信息共享平台，推进经济运行、市场监管、医疗、社保、综合治税、城市规划、土地利用、住房建设、应急指挥等专题数据库建设和应用，积极培育线上线下互动消费，加快发展基于互联网的医疗、健康、养老、教育、旅游、社会保障等新型服务模式和服务业态，提高“互联网+”经济形态的服务能力，发展服务型移动互联网经济。

### 专栏 13：互联网建设重点工程

**1. 信息网络基础：**宽带网络扩容、5G 网络建设、信息化基础设施建设。

**2. 新型基础设施：**智慧旅游服务系统、智慧园区、智慧城市建设、无人智慧粮食检验及储备、新能源充电桩建设。

**3. “互联网+”工程：**

**互联网+现代农业。**推进互联网与现代农业融合，实施农业物联网试验示范工程、农业电子商务示范工程等重大工程。

**互联网+物流。**推进互联网与物流业融合，重点建设跨行业、跨区域物流信息服务平台，加快发展“互联网+”高效物流。

**互联网+医疗。**构建人口健康云平台和健康在线大数据。发展预约挂号、远程诊疗、远程教育等新型在线健康服务。

**互联网+教育。**发展普惠式在线教育，系统制作覆盖各领域各学科的基础资源，扩大优质教育资源共享面。

**互联网+文化。**推动移动数字内容平台与纸质内容、传统媒体和纸质媒体融合发展，创新文化在线服务平台。

**互联网+旅游。**在景区开展智慧旅游，推动旅游信息共享和在线旅游信息服务。开发智慧旅游产品，增强参与式体验。



## 第七章 优先发展农业农村，大力推进乡村振兴

农为邦本，本固邦宁，民族要复兴，乡村要振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全市农村工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

### 第一节 夯实农业发展基础

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食和农副产品安全。着力抓重点、补短板、强弱项，做强农业支撑，进一步夯实农业发展基础。

**确保粮食安全。**落实“米袋子”“菜篮子”行政首长责任制和党政同责，确保粮食安全、菜篮子稳当。采取“长牙齿”的硬措施保障耕地安全，坚决制止乱占耕地、耕地抛荒和“非农化”、基本农田“非粮化”，整治项目建设、农村建房乱占耕地突出问题，稳定粮食种植面积。到 2025 年，全市耕地保有量不低于 49390 公顷。落实各类补贴，提升收储调控能力，扩大完全成本和收入保险范围，提高农民种粮积极性，大力发展种粮大户，确保全市粮食作物总播面积达 112 万亩、总产 48.5 万吨，优质稻面积扩大到 80 万亩。加大农业水利基础设施投入和建设，建成高标准农田 29.4 万亩。深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，完善粮食主产区利益补偿机制，推进优质粮食工程，实施化肥农药零增长行动，保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全。倡导珍惜粮食，大力开展粮食节约行动，坚决制止餐饮浪费。

**做强农业支撑。抓好科技强农。**加强种质资源保护和利用，从源头上搞好农业的“芯片”，打造全国杂交水稻制种强县（市），强化农业科技和装备支撑，水稻耕种收割综合机械化水平达75%以上。抓好新型职业农民培养，利用无人机、智慧农机、智慧气象等先进装备，智慧滴灌、远程监控等先进技术武装现代农业，真正把农民从田间地头解放出来。**抓好防治稳农。**健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，从源头做好防护，精细播种、精细施肥、精细洒药、精细灌溉，确保农业增收。**抓好质量兴农。**建立农产品质量安全监管体系，提升农产品质量安全水平，创建“国家级农产品质量安全县（市）”，标准化示范基地达到60%。

## 第二节 发展现代精细农业

大力实施“一县一特、一特一品”战略，落实农业农村“百千万”工程和“六大强农”行动升级版，抓好精细农业运用推广，大力发展生猪养殖、温氏养鸡、工厂化循环水养鱼、合作社种植等特色农业，建成粮油、种子、畜禽、铜鹅、卤菜和翘

嘴鲂水产品等 6 大亿级产业群，培育农业产业化龙头企业与新型农业经营主体，着力提升优势特色产业质量和效益。到 2025 年，全市实现农业总产值 80 亿元，农产品加工业总产值 215 亿元。

**科学布局产业区域。**根据我市经济社会发展战略、自然资源禀赋、环境承载能力和产业发展基础，按照发展区域化、产业集聚化原则，构建传统和特色产业“一带二区三园”空间格局。

**现代农业综合产业带。**沿 G241 线重点区域，以万亩稻田公园、脐橙产业园、铜鹅产业园等产业重点，打造集农业生产、科技、生态、休闲观光等多种功能为一体的综合性农业产业带。

**现代农业产业区。**在城乡结合部区域内，发展农产品贸易和冷链仓储物流，建成现代服务业和农产品加工产业区。以粮油养殖区域为核心，以打造“米袋子”“肉铺子”“果篮子”“鱼担子”为重点形成现代农业产业区。以城郊区域为核心同步发展以休闲观光和农事体验为主题的休闲农业产业区。

**生态种养产业区。**在邓家铺镇、马坪乡、荆竹铺镇、水浸坪乡、晏田乡、稠树塘镇、秦桥镇、双牌镇等区域，重点建设杂交玉米、优质大豆、优质高粱等旱杂粮、药材与辣椒种植、畜禽规模化生态养殖等基地，形成种养循环生态农业产业区。

**武冈卤菜（城）园。**在湘商产业园建设武冈卤菜（城）园，建成卤菜博物馆及研发中心、武冈卤菜与铜鹅加工标准化生产展示馆及武冈卤菜制作、武冈铜鹅生产信息化管理平台。

**铜鹅产业园。**建设武冈铜鹅标准生态养殖基地、种鹅繁育基地和铜鹅深加工生产线和冷链物流体系，建成年出笼铜鹅 100 万羽和 3000 吨深加工产能的铜鹅产业园。**脐橙产业园。**以邓元泰镇凤溪、天心、山岚、踏岭、石盘等村为核心，辐射周边村镇建成 2 万亩脐橙产业园。

**发展壮大支柱产业。把经济作物作为体系大梁。**加大优质经济作物生产基地建设，扩大玉米、花生、油葵等经济作物种植面积到 30 万亩。**把养殖业作为体系支点。**把养殖业作为我市卤菜产业的基础。建设全国首个翘嘴鲂鱼繁殖基地，进行工厂化循环水养鱼，建立翘嘴鲂鱼产业链，打造湖南师范大学鱼类健康养殖科研基地（雪峰山鱼种繁殖谷）。全市水产总产量达到 9000 吨，放养水面达到 5.5 万亩，名、特、优水产品养殖达到 3500 亩。鼓励温氏养鸡、大北农、新五丰、伟业集团等养殖龙头企业扩容提质。到 2025 年，生猪存栏量稳定在 63 万头，保持 80 万头生猪出栏的有效供给，实现年铜鹅出笼 100 万羽，存笼 50 万羽，铜鹅卤菜总产值突破 50 亿元。**把种植业作为体系节点。**以科技带动，促进葛根产业深入占领绿色食品市场。种植葛根 1 万亩，引进精深食品加工企业 3 家。以建设卤菜原材料基地为核心，推进辣椒产业扩容提质创优，种植辣椒 50000 亩。融合带动，连片集中，打造中药材核心种植带，种植中药材 15000 亩。以邓元泰为核心辐射周边区域，种植脐橙 2 万亩。

建设桑蚕基地，发展蚕丝加工，打造桑蚕产业。

**培育扶持龙头企业。**重点培育陈氏金福元、乡乡嘴食品、华鹏食品、百威英博等一批农业产业化龙头企业，大力推行“龙头企业+基地+农户”或“龙头企业+协会+农户”的农业产业化经营模式，加强对“订单农业”、“合同农业”的指导，采取龙头企业建立农产品收购风险基金等办法，建立稳定的购销关系，形成利益共享、风险同担的经营机制。建立农产品流通“绿色通道”，形成一批在国际国内市场具有竞争力的龙头企业和名牌产品，提高农产品加工水平，促进农产品加工业发展。强力推进品牌兴农战略，到2025年，完成10个农产品品牌，打造50个三品一标认证产品。全市农产品加工企业发展到400家左右，其中规模以上企业100家，国家、省、邵阳市级龙头企业分别发展到1家、6家、40家。

**发展旅游休闲农业。**充分发挥我市的资源优势和地理区位优势，将民俗文化、饮食文化、历史文化和自然景观与现代生态农业相结合，打造“一环两轴六板块”的休闲农业与乡村旅游空间布局。充分挖掘乡村田园风光、生活风情、自然生态等旅游要素，大力支持和发展集农业生产、餐饮娱乐、乡村旅游、休闲度假、健康养生等功能于一体的休闲农业。到2025年末，力争建成文明卫生乡镇（村）15个，生态示范农庄15个，农业旅游示范产业园8个，星级农庄10家，打造6条特色乡村旅游精品路线，乡村旅游接待量年均增长率达到15%以上。

## 专栏 14：农业发展六大保障建设工程

**1. 优势特色产业提质升级工程：**实施稳粮保猪促进工程，发展标准化养猪场，生猪规模化生产水平达到 60%以上。推进“一县一特、一特一片”工程，打造铜鹅与卤制品、大豆、优质鱼类等优质特色农产品生产基地。以市区近郊为重点，大力实施专业蔬菜提升工程，推动建设一批优质蔬菜供应基地。

**2. 农业产业发展平台创建工程：**实施区域公用品牌培育工程，大力培育湖南农业十大区域公用品牌、湖南十大农业企业品牌和湖南十大农业特色品牌；按照“1+6”模式(即现代农业科技园、优质淡水鱼生态养殖示范区、武冈铜鹅养殖示范区、现代种业示范区、温氏养鸡示范区、生猪养殖示范区、特色果蔬示范区)，总投资 30 亿元，建设武冈市现代农业科技园，打造产业发展园区共享平台；实施“互联网+”农业工程，推进信息化与农业现代化深度融合和信息共享；实施休闲农业与乡村旅游精品工程，建设一批以产业为支撑的设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿，创建产业融合发展平台。

**3. 农产品质量安全保障工程：**推进农产品质量安全追溯体系、农产品质量安全监管体系建设，加强重大植物疫情预警体系和动物防疫体系等建设，建立标准化农产品生产基地，加强“三品一标”产品认证，争创农产品质量安全县，争取全市 90%以上规模生产经营主体纳入农产品质量追溯信息平台信息库管理。

**4. 农业科技创新与技术应用示范工程：**实施科技创新示范工程，建

设农业科技示范基地，培育农业科技示范户，扶持建设专业化骨干种业企业；以推动农机设施装备结构优化和提高农业全产业链机械化水平为重点，建设农作物生产全程机械化应用示范县，争创农业技术成果应用示范县，建设示范性农机专业服务组织。

**5. 绿色循环农业示范工程：**实施化肥、农药零增长工程，开展果菜茶有机肥替代化肥示范、稻渔综合种养、“猪沼果”、“林下种养”等生态循环模式示范；实施绿色生产示范工程，大力推进绿色防控、测土配方施肥、专业化统防统治服务、节水灌溉等新技术推广示范；开展农业生产废弃物资源化利用工程，实施粪污资源化利用和病死畜禽无害化处理，全面实施秸秆综合利用示范，开展防治地膜污染技术试验示范，加快可降解农膜应用，加快农药包装废弃物回收。

**6. 新型农业经营主体培育工程：**实施龙头企业培育工程，对接国家农产品加工业提升行动和省、邵有关政策，实施农产品产地初加工补助政策，扶持农产品加工企业发展壮大；实施“千社”培育工程，推进农业生产性服务组织向现代化农业发展。实施“万户”培育工程，积极扶持家庭农场、专业大户建设，引导农业产业适合规模化、集约化发展；深入推进“农户+合作社+企业”的融合发展方式，培育农业产业化龙头企业和联合体，鼓励农产品加工企业与上下游各类市场主体组建产业联盟，与农民建立稳定的订单和契约关系，让农民合理分享全产业链增值收益。

### 第三节 实施乡村建设行动

全域推进农村人居环境综合整治，着力补齐农村基础设施和公共服务短板，建设幸福美丽乡村。

**顶层设计引领。**科学规划村镇建设、农田保护、村落分布、生态涵养等空间布局，努力形成“一村一景”发展格局。借鉴先进地区成功经验，聘请国内一流、信誉度好、实力雄厚的规划设计单位，广泛征求意见建议，使乡村规划真正成为指导长远、务实管用的好规划。加强对传统古村落、历史文化名村、特色村寨、旅游名村的保护，深度发掘农耕传统、民族风情和民间技艺等乡土文化，创建一批美丽乡村、秀美屋场、五美庭院。到2025年，打造25个美丽乡村示范村、100个美丽院落。

**基础设施先行。**健全农村基础设施投入长效机制，加快完善农村水、电、路、气、环卫、消防、宽带、物流等基础设施，完成18个乡镇（街道）所在地和150公里主干道沿线美化、绿化、亮化、硬化提质改造，绿化村庄600平方千米，安装路灯15000盏，切实改善农村生活条件。加强农村路网建设，完善配套服务设施，推进农村公路危桥加固改造，改善村内交通，以集中供水为主，对现有的农村安全饮水工程进行全面巩固提升，大力实施“宽带乡村”和农村通信基础设施完善工程，逐步完成100个新型特色乡村建设。



**环境整治发力。**充分发挥村保洁员作用，继续以“六治一提”为抓手，实施“十村美丽、百村整治”工程，深入推进以“三清一改”为重点的村庄清洁行动。完善农村生活垃圾收运处理体系，建设垃圾集中收集点、转运站、分拣中心，提高农村生活垃圾无害化治理率，积极创建省市级以上美丽乡村示范村，尽快打造一批示范乡镇，争创全国农村垃圾分类示范市。分类推进农村生活污水治理，加强农村生活污水管网和乡镇污水处理设施建设，实施189个村（居委会）生活污水治理，完成农户改厕42000户，建设50t/d集中式污水处理系统612套，铺设污水管道3672千米，建设畜禽粪便集中化处理设施239套，实现厕所粪污、禽畜养殖废弃物处理并资源化利用。着力提升村容村貌，25户以及100人以上自然村通水泥（沥青）路建设45.65km。加强水土流失综合治理，推进农村河道综合治理，建设生态清洁型小流域。

**基层治理提升。坚持党建为核。**加强农村基层党组织体系，选优配强村“两委”班子，整顿软弱涣散村党组织。推进农村基层党员队伍建设，注重从青年农民、外出务工人员、妇女、非公有制经济组织、农村致富带头人、大学毕业青年、复员退伍军人、农村专业合作社组织中发展党员，不断优化党员队伍年龄、文化、能力等结构。**坚持自治为基。**加强农村群众性自

治组织建设，推动村党书记通过选举担任村委会主任。全面建立健全村务监督委员会，推行村级事务阳光工程，继续开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点工作，在村庄普遍建立网上服务网点，逐步形成完善的乡村便民服务体系。**坚持法治为本。**强化法律在乡村治理中的权威地位。完善农村法治服务，将政府涉农各项工作纳入法治化轨道。**坚持道德为媒。**建立道德激励约束机制，制定村民文明行为准则和道德模范评选标准，广泛开展“优秀家训、家规进万家”活动、“德孝文化”五进活动以及好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，开展寻找最美乡村教师、文艺工作者、工匠、医生、村官、家庭等活动。形成“治理有效”共建共享的乡村文明新秩序，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

**乡村人才助推。**加强乡村人才队伍建设，优化“三农”干部配备，全面提升基层干部领导“三农”工作的能力和责任感。加强农业农村人才队伍建设，培养认定一批带动能力强、有一技之长的“土专家”、“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培养一批技艺精湛、扎根农村、热爱乡土的乡村工匠、文化能人和非遗传承人。实施“乡贤返乡兴乡”计划，支持乡贤返乡创业兴业，强化多元主体联动，创建一批具有区域特色的返乡下乡人员创业创新园区（基地）。加强农民就业技能培

训，实施新型职业农民培育工程，提升农民科技文化素质。

#### 第四节 持续深化农村改革

深化农村土地制度、农村集体产权制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，做好金融服务保障“三农”，健全促进农村集体经济发展长效机制。

**落实土地改革政策。**守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

**抓实产权改革制度。**探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。深入推进国家宅基地制度改革试点和供销合作社综合改革，完善农民新建房宅基地审批机制，开展城乡合作建房、农宅合作社改革试点。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，建立健全促进农村集体经济发展长效机制，加强集体资产管理监督，落实集体收益分配机制，健全完善登记制度，巩固已有确权成果。

**做好金融服务保障。**健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，完善农业保险政策，推进稻谷、玉米成本保险和收入保险试点，扩大农业大灾保险试点。打通金融服务“三农”各个环节，切实降低“三农”信贷担保服务门槛，鼓励银行业金融机构加大对乡村振兴中长期信贷支持力度。持续深化供销社综合改革，完善体制机制，加快推动供销社成为服务农民生产生活的综合平台。

## 第五节 促进城乡融合发展

加强城乡统筹，推动农业转移人口市民化，健全城乡发展一体化体制机制，逐步缩小城乡差距。

**推动农业转移人口市民化。**建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制度，让农民的各项权益不因居住地、职业的改变而受到侵害，完善征地程序，解决好被征地农民的就业和社会保障问题。建立健全以合法稳定就业和合法稳定住所（含租赁）为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式、城乡统一的新型户籍制度，推动城镇基本公共服务逐级赋权，居住证持有人享有与当地户籍人口同等的劳动就业、基本公共教育、基本医疗卫生服务、计划生育服务、公共文化服务、证照办理服务等权利，以连续居住年限和参加社会保险年限等为条件，逐步享有与当地户籍人口同等的中等职业教育资助、就业扶持、住房保障、养老服务、社会福利、社会救助等权利。完善农业转移人口社会参与机制，鼓励

农业转移人口参与社区公共活动、建设和管理，加强对农业转移人口及其随迁家属的人文关怀，丰富精神文化生活，增强责任感、认同感和归属感。

**统筹城乡一体化发展。**按照城乡规划同编、设施同建、产业同兴、环境同治、成果共享等理念，健全城乡发展一体化体制机制，促进城乡要素平等交换、合理配置，实现基本公共服务均等化。突出抓好主城区、中心镇、中心村和城乡结合部“四个节点”，以点带线、以线促面，加快城乡一体化进程。大力推动公共财政向农村倾斜、基础设施向农村延伸、生产要素向农村流动、公共服务向农村拓展，逐步建立城乡一体化的产业发展、基础设施、公共服务、社会管理和长效保障体系，不断缩小城乡发展差距，实现城乡良性互动、协调发展。

## 第六节 巩固脱贫攻坚成果

健全促进乡村振兴的体制机制，建立防返贫长效机制，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接。

**巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接。**不断健全促进乡村振兴的体制机制，巩固脱贫攻坚成果，做强做大县域特色产业，不断延伸产业链条。鼓励和支持符合条件的企业和个体经济组织建设扶贫车间，充分发挥“一乡一商会”内联外引扶贫车间和扶贫车间在吸纳富余劳动力就近就地就业、稳定增收致富中的重要作用，出台培育扶持扶贫车间发展壮大的政策措施。培养致富带头人，加快村级产业发展助力扶贫车间持续稳定巩

固提升脱贫质效，大力推进消费扶贫工作，增强贫困地区“造血”功能，激发乡村内生发展动力。

**健全防返贫长效机制。**严格落实“四个不摘”要求，持续推进“四个只增不减”，拓展建立巩固扩展脱贫攻坚成果和防治返贫监测帮扶长效机制，推动政策定位由脱贫攻坚期阶段性行动，向乡村振兴战略常态化政策方向提档升级，促进已脱贫人口持续稳定增收。继续实行动态管理常态化，将脱贫不稳定户和边缘易致贫户纳入常态化管理，实行跟踪监测，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。健全农村低收入人口常态化帮扶机制，分层分类做好帮扶救助，切实保障好基本生活，继续选派驻村第一书记，完善对口帮扶机制。

### 专栏 15：农业农村发展重点项目

**1. 种植业：**特色种植基地、油茶基地、现代种业产业园及国家级杂交水稻全程机械化制种基地建设、油菜产业、竹木产业发展项目。

**2. 养殖业：**温氏股份现代养殖业精准扶贫示范基地、生猪养殖项目、铜鹅种质提升和产业化发展、优质肉牛产业发展示范工程、家家康特色农业产业园建设、养殖特色产业园。

**3. 农产品深加工：**武冈市畜禽屠宰加工厂、优质油料加工基地、特色农产品加工。

**4. 农村一二三产业融合发展：**现代农业科技园、大北农种养循环生态农业、渔业发展项目、桑蚕种养及加工产业园建设、大甸生态休闲农业产业园。

**5. 农业基础设施：**高标准农田示范工程、补充耕地、农村“空心房”整治暨城乡建设用地增减挂钩。

## 第八章 推进新型城镇化，打造邵阳西部区域增长极

坚持以人为核心，以提高质量为导向，围绕“五个中心”城市建设目标，走精明增长、内涵式发展道路，以城区为龙头、乡镇为重点、农村为基础，统筹城镇发展空间结构布局，推动形成主体功能分区，加快形成区域战略清晰、空间重点突出、城乡发展一体的区域发展格局。提升城区发展能级，立足武冈古城焕发新面貌、新城更加宜业宜居、推进西部生态圈核心城区建设，以“五大片区”城市建设为抓手，打造湘西南明珠城市和邵阳西部生态圈中心城市。

### 第一节 对接区域发展战略

立足武冈自身资源禀赋和产业基础，积极承接粤港澳大湾区和长三角地区产业转移，深度融入大湘西、桂林两大国际旅游圈，推进飞地园区建设。

**对接粤港澳大湾区和长三角两大经济圈，融入区域产业供应链。**立足武冈自身资源禀赋和产业基础，积极承接粤港澳大湾区和长三角地区产业转移，加强互利合作，努力成为区域产业供应链中的重要一环。其中战略新兴产业承接发展重点为智能制造业、电子信息产业、现代中药材产业，传统优势产业承接发展重点为现代农业、农产品深加工和食品制造业、新型建材产业，现代服务业承接发展重点为文化旅游、现代物流、健康养老。

**对接南山与崑山两张国家级名片，融入大湘西和桂林两大国际旅游圈。** 依托张海高铁大通道，以“千年古城、福地武冈”，携手南山、崑山组建“大崑山”旅游圈，深度融入大湘西、桂林两大国际旅游圈，加快旅游经济发展。

**对接长株潭与邵阳两个核心区，推进飞地园区建设。** 争取长邵城际铁路，缩短与长株潭城市群的距离，以武冈保税仓为载体融入中国（湖南）自由贸易示范区，降低外贸企业成本，建立武冈与国际市场互通平台。以湖南武冈经开区为主要载体，加强合作开发，推动长株潭在武冈建立飞地园区，互利共赢。

## 第二节 优化国土空间格局

坚持规划引领，统筹一张图，布局多层次，监管多维度，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。

**统筹一张图。** 坚持“多规合一”，强化顶层设计，全面完成“三级三类”国土空间规划编制，科学确定国土空间开发、保护和整治的总体战略，实现主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划有机融合。科学划定“生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界”三条控制线，优化资源要素利用，节约集约土地资源，统筹绘制全市国土空间发展“一张图”。

**布局多层次。** 紧紧围绕湘西南明珠城市和西部生态圈中心城市建设目标，落实“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、



生态空间山清水秀”的国土空间开发格局优化要求，有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，重点优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。

**监管多维度。**在保护和开发的过程中，认真落实国土空间用途管制制度；在区域层面上，加强对各级行政区域范围内城镇建设、农业生产和生态保护三类国土空间的综合监管；在功能区层面上，加强对各类功能区内开发与保护现状的监管。在地块层面上，重视对项目落地实施情况的监管。

### 第三节 推进区域协调发展

统筹主体功能区战略和区域发展总体战略，持续深化“一核两翼三中心镇五示范镇百特色村”城乡发展布局，推动区域协调发展。

**“一核”**，指武冈市中心城区，是市域经济社会发展的主要增长极。突出中心城市的核心地位，全面提升城市要素吸引力、综合承载力和辐射带动力，完善城市基础设施，优化公共服务功能。

**“两翼”**，一翼即东边工业园区，另一翼即西边临空经济区。做大做强工业园，打造先进制造业集群聚集区，依托武冈机场，建设临空经济区，打通航空物流和跨境电商，打造湘西南改革开放高地。

**“三中心镇”**，全力加快邓家铺、湾头桥、邓元泰三个中

心大镇发展壮大。充分发挥中心镇承载产业集聚、分担城市功能、支撑市域发展的重要作用，支持中心镇做大做强，推动中心镇发展成为市域次中心，带动周边乡镇发展。

“五示范镇”，即重点建设秦桥、荆竹、文坪、双牌、司马冲示范镇。增强示范镇的产业支撑、生活服务和生态保护功能，加强基础设施和公共设施建设，发展成为辐射带动周边乡村地区的就业中心和公共服务中心。

“百特色村”，重点推进 100 个新型乡村建设。全面实施乡村振兴战略，因地制宜大力发展特色产业，强基础、强示范、强三产融合，建设美丽乡村，打造乡村振兴样板示范。

#### 第四节 抓好中心城区建设

充分发挥中心城区核心引领带动作用，强化规模集聚和功能提升，完善城市基础设施，提升城市精细化管理水平，推进新型城镇化，打造宜居宜业城市。

**加快国家历史文化名城创建。**依托武冈 2200 余年建城史，坚持遵循科学规划、严格保护、传承发展的原则，加强历史文化遗产保护，深入挖掘武冈丰厚的历史文化底蕴和文化内涵，到 2025 年，建成国家历史文化名城并挂牌。突出争创工作的重点，加快对历史建筑建档、挂牌保护的工作进程；加快西直街与穿城河风光带仿古改造，维修并保护好古巷、古院、古井、古桥等，尽快修复花塔、南塔；加快老城区棚户区改造、防洪

堤建设、文物保护、古城核心区修复、市政基础设施建设等项目进程；修建文化名人纪念园，将屈原、陶渊明等与武冈有历史渊源的文化名人事迹、吟诵武冈的诗文刊刻在园中；大力实施“项目战略”，结合武冈的实际情况，建议可以打造突显王城文化的穿城河历史文化街区、突显传统产业传承的和合街历史文化街区、突显传统院落的西直街历史文化街区、突显传统街坊的木货街历史文化街区和突显码头文化的太平门历史文化街区。对黄埔军校第二分校旧址（中山堂及附属建筑、法相岩、李明灏故居）、木瓜桥、蔡家塘农民协会旧址、武冈文庙等为代表的红色文物保护单位进行修缮，建成红色文化基地。

**完善城市基础设施。**到2025年城镇化水平为57%；市区城市人口规模达到35万，建成区面积达到35平方公里。市区城镇人均住宅建筑面积达到36平方米，城镇家庭住房成套比例98%以上。推进城市基础建设，新建狮子山路、丰仁路、春园西路、富田路，改造武强路、春园路、春光南路、都梁南路、西直街、陶侃西路、G241（黄木冲-五里牌段）、乐洋西路等主次干道，打造“九纵九横一环”城市路网。实施绿色照明节能改建工程、城市夜景照明工程、城区主次干道路灯安装工程，对城区路灯进行提质改造，实现城区路灯“无盲区”。对武威路等9处背街小巷、步行街及铜宝商业步行街进行道路、给排水、灯化等改造。根据“海绵城市”要求增设公共停车位、建设休闲广场

和人行道，提标改造城市农贸市场，配套建设便民市场、养老、托幼等服务设施。推进旧城变新工程，全面完成城区 100 余个老旧小区改造任务，增强人民群众的幸福感。

**打造西部生态核心区。**武冈作为邵阳西部城镇点轴发展区的组织中心，湘西南重要城市之一，作为邵阳西部生态圈经济、文化中心和交通枢纽，要紧紧依托现有的森林、河流、湖泊、湿地、自然保护区等基础，打造邵阳西部生态核心区。到 2025 年武冈市建成区绿地面积 1000 公顷，绿地率 40.3% 以上，人均绿地面积 14 m<sup>2</sup>。加强园林绿化建设，完成云山大道等 14 条道路绿化，新建 16 处小游园及 1 处滨江游园，拓展绿地面积 36 公顷。推进狮子湖影视文化生态园、周家垅公园建设，实施新东公园及七里公园建设，加强城区公共绿地养护。着力打造赧水风光带，城市滨水风光休闲景观带。实施一系列污水处理、污泥处置工程，改善人居环境。对城区内总长 2.26km 的河水系（穿城河）进行整治。

**提升城市管理水平。**2025 年，城市集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持在 100% 水平；市区生活污水集中处理率达到 95%；市区生活垃圾分类收集覆盖率达到 100%，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。突出智慧城市建设，打造数字城管，实现数字化管理，实现与省级云平台无缝对接。实施城市地下综合管廊建设项目，建设约 60 公里的管廊工程。开展城市厕所革

命，改造升级城区厕所。规范建筑垃圾处置，新建建筑垃圾填埋场，摸索建筑垃圾资源化利用。开展餐厨垃圾处理，新建一个占地 30 亩的餐厨垃圾处理中心，引进专业公司对餐厨废弃物等城镇低值废弃物集聚化、规模化处理和资源化利用。实施生活垃圾收集转运系统工程，提倡垃圾分类投放，实现生活垃圾焚烧发电处置，提高生活垃圾资源化利用率，巩固卫生城市成果。

### 专栏 16：新型城镇化建设重点

**1. 城区扩容提质工程：**按照 2025 年建成中心城区面积 35 平方公里、人口 35 万人，2035 年建成中心城区面积 50 平方公里、50 万人口，加快实施城市升级工程。

**2. 城市道路：**新建四牌路、古城西路、狮子山路、丰仁路、新东东路、富田路，新建云山北路、水云东路、春园东路、春园西路、春光北路、改造 S220（黄木冲至五里牌）、陶侃西路（武强路至税费办）、乐洋西路（云山路经马家桥至竹城公路）。

**3. 城市基础设施：**城市地下综合管廊、智能停车场及配套充电桩。

**4. 绿化提质：**新建周家垅公园、新东公园、七里公园，提质改造三公园两广场（法相岩公园、荷花公园、王城公园、王城广场、百姓广场）、城区公共绿地建设。

**5. 供排水工程：**城区排水防涝设施建设工程、城区供水管网改造工程。

**6. 其他市政工程：**城市公厕升级改造建设项目、背街小巷改造工程、步行街基础设施改造工程、城区市政公共基础设施项目、绿色照明节能改建工程、城市夜景照明工程建设、城区主次干道和老旧小区路灯安装工程。

## 第五节 做大做强特色小镇

准确把握特色小镇发展定位，以培育发展主导产业为重点，促进产城人文融合，突出企业主体地位，健全激励约束机制和规范管理机制，有力有序有效推进特色小镇规范健康发展。

**分类引导培育特色小镇。**聚焦现代农业、农产品精深加工、文化旅游等领域，启动一批产业强镇、旅游名镇、风情小镇建设，分类引导特色小镇发展。加快都梁文旅休闲特色小镇，狮子湖影视文化生态园、天子山康养小镇、卤都啤酒特色小镇、古山运动休闲小镇、浪石古民居特色小镇建设，创建一批省级、市级特色小镇。力争到 2025 年，全市实现培育和创建 10 个特色小镇，其中 1 个在全省乃至全国具有一定影响力，3-5 个以上产业能级达到 30 亿级。

**加强基础设施配套建设。**全力做好特色小镇基础设施配套建设，重点推进交通、通讯、给排水、污水垃圾处理、农贸市场、商贸物流等市政设施及教育、文化、体育等公共服务设施，完成邓家铺镇、大甸镇小城镇开发。建设 14 个乡镇污水处理厂，配套建设污水管网 30.4KM。提升公共配套和基本服务功能，发挥特色小城镇在吸纳人口、产业发展、资源集聚、活跃市场、公共服务等方面的突出作用，着力将小城镇建设为推进城乡一体化的重要载体，落实住房、就业、创业、教育等政策，推动农村人口就近转移就业，享受城市居民同等待遇。

## 第九章 繁荣发展文化事业，打造武冈特色文化

传承红色文化，整合历史文化，建设旅游文化，充分挖掘武冈深厚的文化底蕴，推进文化产业建设，促进武冈文化大发展大繁荣。

### 第一节 传承弘扬红色文化

弘扬社会主义核心价值观，弘扬红色文化，传承革命精神，传承武冈红色文化内核。

**弘扬社会主义核心价值观。**广泛开展中国特色社会主义、中国梦宣传教育，深入推进社会主义核心价值观宣传教育，引导群众坚定理想信念，传承弘扬中国人民的伟大创造精神、奋斗精神、团结精神、梦想精神。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。深化拓展新时代群众性精神文明创建活动，推进全国新时代文明实践中心建设示范市创建活动，开展“学雷锋”志愿服务活动。深化群众性精神文明创建活动，争创省级文明城市，开展文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建。

**传承武冈红色文化内核。**充分挖掘武冈红色文化，以现代文明素质为特征、以社会主义核心价值观体系为灵魂的武冈精神。

加强革命历史纪念馆等爱国主义教育基地建设和革命文物保护，传承毛泽东等老一辈无产阶级革命家的崇高思想和伟大品格，充分挖掘《萝卜眼里长铜钱》等红军在武冈感人事迹以及武冈籍的老红军在抗战中的感人故事。加强黄埔军校二分校旧址（李明灏故居、中山堂及其附属建筑、法相岩）（湖南省爱国主义教育基地、湖南省全民国防教育基地）、木瓜桥（红军桥）、雪峰山抗日阻击战遗址一回马山抗日阻击战遗址、国防教育基地、蔡家塘农民协会旧址、文庙大成殿（思思学会第一个党支部旧址）的保护和展示利用，广泛开展读红色经典、唱红色歌曲、讲红色故事、看红色电影、游红色景点活动。

## 第二节 整合保护历史文化

武冈古城历史源远流长、文物古迹丰富、格局保存较完整、多种文化融合发展，形成千年古城的独特优势。

**整合历史文化资源。**充分挖掘武冈历史人文，以千年云山、古王城和千年饮食文化为依托，充分挖掘历史文脉、历史故事、历史传承，依托武冈古城墙、武冈丝弦、文庙大成殿、浪石古建筑群等文化遗产资源，引进大型文化公司，深度挖掘王城文化的内涵和价值，重点建设和保护武冈城墙、浪石古建筑群、秦人古道、大成拳、技子拳、石羊走马灯等，彰显武冈的文化实力。

**抓好古城文化保护。**推进古城和非物质文化遗产区域性整体保护，建立历史文化名城、历史文化街区、文物保护单位三



个层次的名城保护体系，利用《武冈市老城区保护与整治规划》及《武冈历史文化名城保护规划》等成果，建设古城保护开发重点工程，全力做好武冈城墙的保护工作，加强宣风楼、文庙大成殿、古银杏、古建筑等文物保护单位的保护和开发，打造历史文化长廊，形成武冈人文特色。加快西直街与穿城河风光带仿古改造，维修并保护好古巷、古院、古井、古桥等，逐步修复花塔、南塔。逐步修建历史文化名人纪念园，将屈原、陶渊明等与武冈有历史渊源的文化名人事迹、吟诵武冈的诗文刊刻在园中，留住历史记忆。

### 专栏 17： 历史文化名城保护专项行动

**1. 不可移动文物—各级文物保护单位的保护：**全市现存武冈城墙、黄埔军校第二分校旧址 2 处国家重点文物保护单位，浪石古民居群等 8 处省级文物保护单位，6 处邵阳市级文物保护单位，51 处县级文物保护单位、75 处文物保护单位。

**2. 可移动文物保护：**国家二级文物 24 件套、三级文物 124 件套，文物库房馆藏文物 909 件套计 3342 件，档案局 29 件套计 265 件，史志办 3 件套计 14 件，革命历史纪念馆 3 件套，图书馆古籍 1295 件套计 13742 册。

**3. 非物质文化遗产保护：**全市现有“武冈丝弦”国家级非物质文化遗产保护项目 1 个、“武冈卤菜制作术”“石羊走马灯”“六月六尝新节”“技子拳”等省级非物质文化遗产保护项目 4 个，市级非物质文化遗产保护项目 13 个，并先后挖掘整理非物质文化遗产资源项目 63 项，涵盖民族语言、民间文学、音乐、舞蹈、美术、传统戏剧、曲艺、医药等 14 个门类。

**4. 历史建筑和历史街区保护：**对木货街、穿城河、太平门、和合街和西直街五个历史文化街区进行保护整治、对已建档的 103 处历史建筑进行挂牌、保护与修缮。

### 第三节 建设旅游文化品牌

打造“千年古城、福地武冈”旅游文化品牌，使文化软实力大幅提升，促进文化与旅游的深度融合，打造湘西南生态旅游康养目的地及历史文化名城文旅休闲高地。

**打造武冈特色文化品牌。**成立文化产业孵化园，以“历史文化名城”作为城市发展的突出特色，紧紧围绕建成湘西南文化旅游中心为目标，科学评估文化资源，充分利用城墙、宝塔、祠庙、大小王城、民居坊市保存较完整的优势，抓住创新关键点，融合以武冈丝弦民俗文化、云山宗教文化为代表的特色文化，致力打造“千年古城、福地武冈”旅游文化品牌。

**建成国内外知名旅游目的地。**建立“2+N”旅游产业格局，全力推进省级全域旅游示范县（市）创建工作，将云山打造成为5A景区，将武冈王城休闲区打造成邵阳城市会客厅，每年游客接待量和旅游接待总收入平均增长15%以上，至2025年，游客接待量达520万人次，旅游总收入37亿元。**做强精品文旅产业。**全力推进全域旅游集散中心、生态丹霞精品旅游线乡村旅游等建设，扎实推进云山国家森林公园5A级景区创建、都梁文旅休闲特色小镇、狮子湖影视生态园、浪石特色旅游小镇、龙清泉乡村文化旅游度假区等文旅产业项目建设，推进嗨花弄农业生态园、同保楼、云山露营公园等3A级景区向4A级提质改造。**完善旅游基础设施。**推进吃、住、行、游、购、娱、厕等要素体系建设，提升旅游服务效能。完善旅游路网，改善进入旅游

景区点道路交通，完成云山大桥、云山大道建设，构建主旅游区（点）之间的快捷连接通道，将古城、云山、云山露营公园、嗨花弄、天子山峡谷、都梁古镇、浪石、其他重点乡村旅游区的连接公路及道路标识系统纳入全市公路网建设。加快旅游接待设施建设，提升旅游景区旅游星级饭店等标准和等级，支持旅行社、景区信息化转型升级；加强旅游商品研发，优化旅游商品结构，推动旅游购物设施建设，鼓励和发展影视、演艺、歌厅、酒吧、茶艺等配套休闲娱乐业。**加大旅游产品营销。**加强城市形象和旅游产品推介。省内依托怀化、吉首、张家界、邵阳四个中心城市，省外依托桂林、柳州两个中心城市，重视张家界和桂林的品牌效应和辐射带动作用，积极建设省内市际和跨省区域旅游精品旅游线。争取与国际知名城市缔结友好关系，联合开发国际旅游线路。加强旅游与农业、工业、服务业的发展融合，培育旅游新业态，实现旅游业联动发展。

### 专栏 18：文化旅游重点项目

都梁文旅休闲特色小镇、狮子湖影视生态园、古山运动休闲小镇、王城文旅休闲区、云山 5A 级景区建设项目、天子山旅游开发、生态丹霞精品旅游线乡村旅游、卤都啤酒特色小镇项目、云山旅游基础设施建设项目、都梁·水岛文化小镇、湖南龙清泉乡村文化旅游度假区、黄埔军校二分校旧址展示利用、全域旅游集散中心、大甸镇大成拳文化遗产（大成堂）文旅扩建。

#### 第四节 构建公共文化体系

坚持以文化人、以文惠民，打牢强化正确舆论导向、开展各类文化活动、持续推进移风易俗三个公共文化基础，从设施方面、服务方面入手构建公共文化服务体系，推送更加精准优质的公共文化服务，更好满足人民精神文化生活新需求。

**打牢三个公共文化基础。强化正确舆论导向。**健全舆情引导机制，加强舆情应急管理，提高舆论引导能力和水平，积极传播正能量。加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境，健全版权保护与合作管理机制，加大对虚假广告、低端恶俗、侵犯版权及隐私等各类问题监管及处罚力度，规范传播秩序。**开展各类文化活动。**广泛开展群众乐于参与、便于参与的文化活动，让群众在多姿多彩、喜闻乐见的文化活动中获得精神滋养、增强精神力量。深入挖掘和弘扬中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求、地域特色进行创造性转化、创新性发展。组织开展“中国梦歌曲大家唱”、全民广场舞、地方戏曲汇演、群众体育比赛、读书看报、文艺培训等活动，继续打造“云山大舞台”“云山大展台”“云山大讲台”和“乡村春晚品牌”，提高公共文化服务水平。**持续推进移风易俗。**大力开展移风易俗、弘扬时代新风行动，破除陈规陋习、

传播文明理念、培育文明乡风。倡导科学文明健康的生活方式，宣传普及工作生活、社会交往、人际关系、公共场所等方面的文明礼仪规范。针对红白事宜大操大办、奢侈浪费、吸毒赌博、厚葬薄养等不良习气，发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌协会等群众组织的作用，广泛开展乡风评议，坚决予以制止。切实加强无神论宣传教育，引导农村群众自觉抵制腐朽落后文化侵蚀。大力弘扬科学精神，广泛普及科学知识。

**构建公共文化服务体系。在设施方面。**加快完善覆盖城乡的公共文化服务体系，大力实施文化惠民工程，促进基本公共文化服务标准化均等化。按照城乡人口发展和分布，合理规划建设各类公共文化设施，实现公共文化设施网络全面覆盖、互联互通，在主城区和中心镇、特色镇、一般乡镇分别建成 10 分钟、15 分钟和 30 分钟公共文化服务圈。落实乡镇综合文化站、农家书屋、群众文化广场、农村电影放映等重大公共文化惠民工程，完善公共图书馆、文化馆、美术馆、综合文化站、演艺大剧院、乡镇数码影院、非物质文化遗产展览馆等公共文化设施，新建 24 小时自助图书馆，更好满足人民精神文化生活需求。

**在服务方面。**建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，激发全市文化创造活力，推进媒体深度

融合发展，用好 5G、大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等信息技术革命成果，推进全媒体传播工程，用好用活武冈市融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化。培育和引进优秀的文化人才。加大对文化人才的投入，组织开展常态化文化专业人才、文化能人、民间艺人、非物质文化遗产传承人等培育和引进，培养一批基层群众文艺领军人才，扶持壮大文化志愿者和群众文化活动积极分子队伍，组织广大文艺工作者下乡，吸引优秀高校毕业生从事公共文化服务。

## 第十章 坚持绿色发展，建设美丽武冈

坚持绿水青山就是金山银山理念，大力推进生态文明建设，巩固省级森林城市创建成果，争创国家森林城市，满足人民日益增长的优美生态环境需要。到2025年，重点污染物排放得到有效控制，城乡环境质量得到明显改善，生态安全得到有效保障。

### 第一节 推动绿色低碳发展

牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色、循环、低碳发展，推动形成绿色发展方式，推广绿色低碳型生活方式，转变资源循环集约方式。

**推动形成绿色发展方式。**积极引导低投入、低消耗、低排放和高效率的现代产业发展模式，推进农业、工业、能源、建筑、交通等领域开展清洁生产及绿色化改造，继续淘汰落后产能和关停高能耗、高污染企业，实施产业发展“负面清单”管理，严禁耗能高、无排污总量指标的项目上马，实施近零碳排放区示范工程，推广清洁低碳技术，开展低碳城区、园区、社区、景区试点示范。发展绿色金融，支持绿色技术创新。

**推广绿色低碳型生活方式。**加强充电设施建设，推进新能源汽车使用，加大城市步行和自行车交通系统建设，提高公共出行和非机动出行比例，大力发展绿色建筑，推行绿色建筑设

计标准，推广节能电器和绿色照明，积极引导消费者购买高效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，倡导绿色低碳的生活方式。

**转变资源循环集约方式。**加快转变能源和资源利用方式，健全资源节约集约循环利用政策体系，完善资源价格形成机制。实施重点节能工程，加快节能技术开发与推广应用，突出抓好工业、建筑、交通、商业、公共机构等重点领域节能管理，严格控制能源消耗强度和能源消耗总量。实施全民节水行动，加快农业、工业、城镇供水管网节水改造，加强重点用水单位监管，强化取水总量和强度双控，扩大水资源费征收范围，实施居民用水阶梯水价和非居民用水超计划、超定额累进加价制度。推进“城市矿产”回收利用，推行垃圾分类和减量化、资源化，提升固体废弃物资源化利用率，在生产、流通、消费各环节大力发展循环经济，加快构建废旧物资循环利用体系。到2025年，全市工业固体废物综合利用率达95%以上，单位GDP能耗降低15%以上，规模工业万元增加值能耗降低20%以上。

## 第二节 加大环境污染治理

实行最严格的环境保护制度，加强水、大气、土壤等污染防治，从根本上促进环境好转。

**水污染防治。**强化城镇生活污水治理，城市内无黑臭水体，完成武冈市城市污水处理厂和第二污水处理厂二期工程建设，



城区污水处理能力达到 6.5 万吨/日，实现污水全收集、全处理。推进重点镇污水处理设施建设。全面推进农村环境连片整治。全面建成各乡镇（街道）所在地的生活污水集中收集处理厂（站），实现农村地区生活污水治理全覆盖。加快农村畜禽养殖和农村面源污染治理，推进畜禽养殖废弃物处理和资源化，加快农村黑臭水体综合整治。加强饮用水水源地保护。完成城乡集中式饮用水水源地环境问题整改，建立饮用水水源保护区环境管理长效机制。

**大气污染防治。**优化调整能源结构，实施清洁能源替代。推进“气化邵阳”二期工程武冈段建设，完善城区天然气管道，通过集中供应天然气和使用电及其他清洁能源，逐步提高城市清洁能源使用比重。新增天然气优先保障居民生活或用于替代燃煤。鼓励工业窑炉和锅炉使用清洁能源。全面禁止露天焚烧垃圾、秸秆，大力推进可再生能源与建筑一体化应用，推广使用太阳能热水、地源热泵等技术和设备。强化精准治污。推进水泥行业实施清洁化改造，推动食品加工、包装印刷、沥青搅拌、汽车修理等行业企业 VOCs 治理和餐饮油烟综合整治，强化建筑扬尘治理管控，各类工地管理达到“六个 100%”，严格控制烟花爆竹燃放。

**土壤污染治理与修复。**严控工矿企业污染，控制污染源头。加强涉重金属行业污染防控，加大涉重金属企业治污设施升级与清洁生产改造力度。有序推进土壤污染治理与修复。建立土

壤与重金属污染防治项目储备库，结合污染地块调查及风险等级划分结果，以拟开发建设居住、商业、学校、医疗和养老机构等项目的污染地块为重点，合理确定治理修复的优先次序，有序推进土壤污染治理与修复。实施农用地分类管理。持续推进耕地重金属污染修复及农作物种植结构调整。以耕地为重点，按受污染程度将农用地划为优先保护类、安全利用类、严格管控类三个类别。将符合条件的优先保护类耕地划为基本农田，实行严格保护，制定重度污染耕地种植结构调整或休耕、退耕还林还草还湿计划，继续开展重金属污染耕地休耕。推进污泥处理处置，建设污泥处置工程，污水处理设施产生的污泥应全部纳入污泥处置中心进行稳定化、无害化和资源化处理处置，禁止处理处置不达标的污泥进入耕地，非法污泥堆放点一律予以取缔。

**危废安全处置。**实施环境风险全过程管理，加强化学品、危险废物、医疗废物、持久性有机污染物、放射性物品等规范化管理，建立收集、储存、运输、利用和处置等全过程环境管理体系，实行流量流向登记制度，加强对危险废物产生单位和经营单位的监督管理，严格落实各项管理制度，强化企业内部台账。到2025年，全市危险废物、医疗废物和放射性废物安全处置率达100%。

**白色污染治理。**建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节管理制度，分区域分品种分阶段禁止、限制部分

塑料制品的销售和使用，推广使用可降解、可循环、易回收的替代产品，规范塑料废弃物回收利用，有效治理白色污染，提升城乡生态文明水平。

### 第三节 加强生态系统保护

坚持保护为先、自然恢复为主的方针，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，构建安全可靠的生态环保体系，增进人民群众的生态福祉。

**加强“三线一单”管理工作。**遵循全省一盘棋的原则，严格依照“三线一单”管控要求和“一空三线”国土空间布局，严把审批关，杜绝落后淘汰产能和高污染企业落户武冈。加强水源涵养地和水土流失功能区保护，划定生态红线和自然保护区区域界线，设置标志牌和警示标牌。建立生态环境分区管控体系，健全生态保护补偿机制，完善评价考核制度与生态保护红线台账，武冈经济开发区布局为高排放区，水西门、迎春亭、法相岩街道和邓元泰镇、湾头桥镇为重点管控单元，辕门口街道为优先保护单元，其他乡镇规划为一般管控单元。

**加大生态保护力度。**降低水土流失面积，生态系统在维持稳定的基础上，生态服务功能要有所改善。按照主导功能要求，根据武冈自然地理条件，建设三个示范区：西部森林生态圈建设示范区；湿地生态保护示范区；秀美村庄建设示范区。建设四个基地：生态保护基地、科技示范基地、森林旅游和森林康养等林业生态产业基地、森林生态文化产业基地。狠抓生态保

护修复。推进山水林田系统治理,加快全域土地综合整治工作,加大退耕还林、还草、还湿力度,提升生态环境系统功能整体性,实行林长制,重点推进生态廊道、长江防护林、“五边”造林、防护林等建设,深化采煤沉陷区土地整治、矿山复绿。进一步加强云山、天子山等自然保护地建设管理,加大自然保护区珍贵物种遗传资源保护和培育,对受损的栖息地开展生态修复与治理,加大野生动物疫源疫病防控力度。启动实施一系列生态建设工程,实现“森林走进城市,城市拥抱森林”,创建国家森林城市。“十四五”期间,全市森林覆盖率达41.22%,森林资源蓄积量增长4%以上,全市湿地面积不低于5.09万亩,全市湿地保护率稳定在76%以上。

#### 第四节 完善生态治理体系

按照源头严防、过程严管、损害严惩、责任严究的要求,积极构建科学长效的生态文明建设利益导向机制。

**完善生态管理长效机制。**树立正确的生态道德观、生态价值观和生态政绩观。强化对党政领导干部自然资源离任审计和生态环境损害责任终身追究制度,推进生态环境保护督查,完善生态环境管理长效机制。培育和提升公民生态环保素养。全面落实河库长制,充分发挥县乡村三级河长作用,全面落实长江“十年禁渔”重大决策,建立健全非法捕捞长效监管机制和水域生态保护巡查机制,依法严厉打击非法捕捞行为。建立生态产品价值实现制度,完善市场化、多元化生态补偿机制。

**严格落实企业主体责任。**全面实行排污许可证制,推进排

污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。加强社会监督，建立企业环境信息记录和违法排污黑名单制度，全面推行环境信息公开制度，扩大环境决策的公众参与，完善环境公益制度，畅通环境污染举报渠道。

**提高生态环境管理能力。**加快完成环境质量自动监测系统、湘西南五县（市）生态环境监测中心建设，加强基层环保执法力量配备，加大环境执法队伍专业技术培训，建设“智慧环保”服务平台，提高环境监管执法能力，推进网格化环境监管体系建设。

#### 专栏 19：生态建设重点工程

**1. 大气污染防治：**新建大气环境质量数据管理中心及 10 个大气环境质量自动监测站点。

**2. 水污染防治：**城区污水处理和污泥无害化处理设施提质升级改造工程、乡镇污水处理厂及配套管网建设项目、赧水河流域治理、文坪沉陷区石井矿泽水污染治理工程。

**3. 土壤污染防治：**矿山开采遗留的地块生态修复工程、历史遗留的工业企业污染地块土壤修复工程、受污染耕地治理项目。

**4. 生态环境保护修复：**生态廊道建设、石漠化治理、林业保护及信息化工程、自然保护地生态安全保护工程、采煤区土地整治、矿山复绿项目、水源地保护及饮用水源保护区环境问题整治、受污染耕地治理项目、云山生态环境保护工程建设、西南五县（市）生态环境监测中心。

**5. 资源节约循环利用：**中部生活垃圾焚烧发电项目、餐厨垃圾处理、再生资源循环利用产业园、整县畜禽粪污资源化利用。

## 第十一章 保障和改善社会民生，增进人民福祉

坚持以人民为中心，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，提高公共服务共建能力和共享水平，着力办好群众各项“急难愁盼”问题，扎实推动共同富裕，改善人民生活品质，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 提高人民收入水平

改善收入分配结构，稳定物价水平，确保实现居民收入增长与经济发展同步。

**全面实施计划。**实施城乡居民收入倍增计划，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，明显增加低收入劳动者收入，持续扩大中等收入群体规模，让老百姓的钱袋子“鼓起来”。拓宽农民增收渠道，稳步提高农民收入，构建促进农民持续较快增收的长效政策机制，完善农民工工资支付保障长效机制，根治拖欠农民工工资问题。

**合理有序分配。**完善按要素分配政策制度，健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制，探索通过要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善以税收、社保、转移支付为主要手段的再分配机制，发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

## 第二节 促进更加充分就业

坚持就业优先，实施更加积极的就业创业政策，有效挖掘和培育新的就业增长点，以创业带就业，培训稳就业，服务促就业。

**创业带就业。**坚持以创业带动就业，促进中小微企业发展，支持多渠道灵活就业，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。推动“大众创业、万众创新”提质增效，建立创业基地和产业孵化园，完善创业指导服务体系和创业激励机制，扩大创业贷款、政府贴息力度，优化服务环境，提高服务水平，鼓励扶持大学生、农民工和退役军人返乡创业。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在4%以内。

**培训稳就业。**健全职业培训机制，推进职业技能提升培训制度。实施困难群体免费接受职业培训计划和新生代农民工职业技能提升计划，推广“互联网+职业培训”模式，支持武冈市技工学校公共实训基地建设，提高就业群体技能。完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

**服务促就业。**进一步提升就业质量，完善就业公共服务体系，健全劳动人事争议调解仲裁机制，构建和谐劳动关系。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

深入推进居家灵活就业，加强对网约配送员、互联网营销师、全媒体运营师、养老护理员、电子竞技员等新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。

### 专栏 20：就业培训重点行动

1. “农村实用技术”培训：面向农村广大劳动力，开展覆盖面更为广泛的农村劳动力培训，邀请省、市院校教授及专业技术人员到乡、村进行现场授课，让劳动者能掌握一至两门增收技能，提高致富本领，发展产业。

2. “能工巧匠”培训：面向全市城乡居民、拟就业应往届农村初高中毕业生及退役士兵，依托职业培训中心、机动车驾驶培训学校等培训机构举办各类培训班，提高就业能力和职业素质，促进农村劳动力有序向二、三产业转移。

3. “村干部能力素质提升工程”培训：面向村主职干部及村、支两委后备干部，培养致富带头人。依托市委党校、技工学校等，提高领导能力、工作能力及带领群众致富的能力。

4. 建立公共就业服务长效机制：对就业人员，提供权益保护、人事代理、社会保障等服务。切实加强就业指导 and 创业服务，强化创业培训与小额担保贷款、税费减免等扶持政策及创业咨询、创业孵化等服务手段的衔接，促进其实现产业创业。

## 第三节 办好人民满意教育

始终把教育摆在优先发展的战略地位，深化教育改革，合理配置公共教育资源，努力提高教育质量，促进教育公平，推进教育现代化。



**落实立德树人根本任务。**坚持把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准，融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、高中教育、职业教育各领域。健全学校家庭社会协同育人机制，突出学校主体地位，贯通校内外多种教育形式，为培育时代新人提供更大空间、凝聚强大合力。

**发展学前教育。**推进城乡学前教育资源布局一体化发展，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系，扩大学前教育资源。2025年，学前三年幼儿教育毛入园率达到90%，普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到50%以上。

**促进义务教育优质均衡发展。**进一步补齐义务教育短板，巩固义务教育成果，均衡配置教育资源，改善办学条件，实现县域内义务教育优质均衡发展。加快义务教育公办学校标准化建设，加强城乡对口支援，全面改善贫困地区、少数民族地区义务教育薄弱学校办学条件，重点完成168所中小学校生活设施和教学设施建设，改善全市10万中小学生的生活学习环境。探索学校发展“共同体”和“一校多区”的集团化办学模式，促进教育公平优化农村和城区中小学校布局，完善招生入学机制，逐步消除义务教育择校现象。以校园足球训练为依托，大力发展足球特色校园，争创30所“全国青少年校园足球特色学校”。积极引进足球特色人才，加强青少年儿童足球培养培训，

组建规模化、标准化的足球队，积极开展相关赛事。到 2025 年，小学适龄儿童入学率达 100%，初中适龄少年入学率达 100%，九年义务教育巩固率达到 99%以上。

**推动高中教育提档升级。**实施普及普通高中计划，恢复五中、六中、七中三所农村学校高中部，加强高中学校标准化建设，实施武冈一中（湖南师大附属武冈实验中学）、武冈二中、武冈十中教育水平提质工程，打造三大优质高中教育集团，完善教学配套设备设施，提高教学质量。力争到 2025 年，高中教育发展水平处于全省前列，初中毕业生升学率达到 95%以上。

**推动职业教育发展。**引进高新技术人才，建设“双师型”教师队伍，推进产教协同育人，提升现有中职学校办学水平，发挥示范性职教中心功能，以职业中专为龙头，整合全市职业教育资源，筹建湘西南职业技术学院。建设武冈市技能培训中心，争取 3-5 家省级产教融合型企业落地武冈，建成湘西南最大的技能人才培养基地。

**抓好特殊教育发展。**加强专业化特教教师队伍建设，充实特教教师力量，继续增加特殊教育的经费投入，提高特教教师的地位和待遇。加强普特结合，建立以普通学校随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教上门为补充的教育安置方式，投入 5000 万元，完成标准化特殊教育学校建设和全市特教网络建设，力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育。

**增强教育发展保障。**实施“名师”“名校”和“基础教

育质量整体提升”工程，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。培育师资力量，加强与湖南师大、长沙学院合作，培养一批本土教育家，到2025年，培养特级教师36人，市级学科带头人、骨干教师800人。全面推行中小学职称制度改革，提高教师地位待遇，推进名师优师公寓、农村学校教师周转宿舍建设，吸引优秀人才长期从教，终身从教，重点对长期在农村基层和高寒偏远地区工作的教师，在工资、职务职称等方面实行倾斜政策。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，健全学校家庭社会协同育人机制。推进健康知识教育，营造良好成长环境，维护青少年发展权益，提高青少年身体素质大力普及青少年体育活动，培育青少年体育爱好和运动技能。推进中小学心理健康教育，有效化解儿童和青少年心理健康问题。重视青少年身体素质和心理健康教育，加大校园安保力度，促进学生健康发展。推进教育信息化项目建设，积极探索利用人工智能、互联网开展远程教育，完善终身学习体系，建设学习型社会。坚持公办教育为主，支持和规范民办教育发展。规范校外培训机构。加强城镇居住区配套教育设施建设，实行小区开发配套义务教育学校规定，开展城镇小区配套普惠幼儿园治理工作，着力解决“入园难”“入园贵”问题。

### 专栏 21：教育发展重点工程

1. 学前教育：新建（改扩建）10所公办幼儿园。
2. 义务教育：全市168所中小学校学生宿舍、食堂等生活设施完善、

体育活动场所、教学仪器、图书及实验室改造，特殊学校扩建。新建师大武冈附小（武冈实验第三小学）、幸福芙蓉学校等四所学校及整体搬迁安乐中学项目。

3. **高中教育：**普通高中提质改造，恢复三所农村高中学校。

4. **职业教育：**湘西南职业技术学院、高级技工学校建设。

5. **教育保障：**教育信息化、名师优师公寓、农村学校教师周转房、青少年活动中心（社会主义文明实践培养中心）。

#### 第四节 完善社会保障体系

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，推动社会保障从制度全覆盖迈向人员全覆盖，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

**提高社会保障水平。**完善基本养老保险制度，基本实现法定人群全覆盖，健全基本养老金合理调整机制，发展多层次、多支柱养老保险体系。统筹完善医疗、失业、工伤保险制度，稳步提高各项社会保障待遇标准，扩大城乡社会保险覆盖面，做好基本医疗、大病保险与医疗救助政策衔接，全面落实医疗报销“一站式”结算服务。落实异地医保结算，推进长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险，加大医疗保险基金监管力度，提升管理水平，严厉打击各类骗保行为，确保医疗保险基金安全运行。逐步落实快递员、网约送餐员等新业态从业人员缴费能力的社会保险政策，完善灵活就业人员社保制度。加大对弱势群体参加社会保险的资助力度，增强城乡居民持续缴费能力，实现“应保尽保”。到2025年，基本养老保险参保率达100%。

**健全社会救助体系。**以增强社会救助及时性、有效性为目标，加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。完善低保、特困和低收入家庭认定办法，给予特困人员救助供养，积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式。加大对低收入残疾人医疗救助力度，完善残疾儿童康复救助制度。统筹推进未成年人保护工作，建立未成年人保护响应机制，加强对流浪未成年人的救助保护。推进社会救助制度城乡统筹，加快实现城乡救助服务均等化，加大农村社会救助投入，推进城镇困难群众解困脱困。

**发展福利慈善事业。**健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系，完善以扶老、助残、爱幼、济困、孤儿和事实无人抚养儿童为重点的社会福利制度。加大对妇女儿童关爱保护，在18个乡镇（街道）各打造一所儿童保护工作示范性基地，将183所学校儿童之家全部升级为标准型儿童之家或示范型儿童之家，推进市妇女儿童活动中心、市家庭教育指导中心、市社区精神康复中心及市残疾人康复中心建设。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。加强城镇无障碍设施建设和管理，保障残疾人等社会成员平等参与社会生活。加速推进殡葬改革，建成运营永安陵园。完善儿童监护和收养制度，统筹推进农村留守儿童关爱和困境儿童保障工作，保障儿童安全。支持慈善事业发展，健全经常性社会捐助机制，广泛动

员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

**促进男女平等和妇女全面发展。**深入实施妇女发展纲要，持续改善妇女发展环境，促进妇女平等依法行使权利、参与经济社会发展、共享发展成果。保障妇女享有卫生健康服务，完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策。保障妇女平等享有受教育权利，持续提高受教育年限和综合能力素质。保障妇女平等享有经济权益，消除就业性别歧视，依法享有产假和生育津贴，保障农村妇女土地权益。保障妇女平等享有政治权利，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。落实法规政策性别平等评估机制，完善分性别统计制度。提高留守妇女关爱服务水平。严厉打击侵害妇女和女童人身权利的违法犯罪行为。

**加强退役军人服务保障。**认真贯彻落实中央“六级”退役军人服务保障体系和“五有”标准要求，建设退役军人服务中心及18个乡镇退役军人服务站，健全市、乡、村三级退役军人服务保障体系。实施阳光安置工程，按要求完成年度安置任务，积极扶持就业创业，稳妥解决实际问题，用心用情做好退役军人就业工作。认真落实退役军人和优抚对象各项优待政策，重点对武冈市光荣院、优抚医院、烈士陵园、零散烈士墓等进行新建及维修，扩容提质革命历史纪念馆，建设四星级标准市军队离休退休干部休养所，有效维护退役军人合法权益。

**完善住房保障体系。**建立以政府为主提供基本保障、以市

场为主满足多层次需求的住房供应体系，加强保障性住房建设和分配运营管理，健全全方位、多层次的住房保障体系。针对不同的住房消费能力对应提供公共租赁住房、共有产权住房和商品住房，加快老旧小区改造，完成 92 个小区改造及小区外配套基础设施，推进稠树塘镇、大甸镇、司马冲镇等采煤区避险安置区建设，建设 210 套安置房及配套设施，满足困难群众基本住房需求。

### 专栏 22：社会保障重点工程

**1. 退役军人：**市光荣院、优抚医院、退役军人服务中心及乡镇服务站建设项目、烈士陵园维修及革命历史纪念馆扩容提质、四星级标准市军队离休退休干部休养所。

**2. 社会福利：**儿童关爱保护场所提质改造、社区精神康复中心、社区服务中心改造建设、农村公益性公墓及永安陵园墓穴建设、妇女儿童活动中心、家庭教育指导中心、残疾人康复中心项目。

**3. 住房保障：**采煤沉陷区避险安置点建设工程、同保山棚户区改造及配套建设、经济开发区棚户区改造拆迁安置区基础设施建设、老旧小区基础设施改造及小区外配套基础设施改造项目。

## 第五节 推进健康武冈建设

贯彻落实《“健康中国 2030”规划纲要》，以完善公共卫生服务体系、健全医疗服务体系、强化医疗卫生保障、加快体育事业发展为重点，推动人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性和可及性持续改善。

**完善公共卫生服务体系。**健全卫生计生综合监督体系、公共卫生和重大疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，增加防疫救治医疗设施，强化应急物资保障，提高检测预警、快速检测、应急处置、综合救治等能力，建设应急医疗救治体系项目，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。加强农村、社区等基层防控能力建设，加快卫生健康信息平台建设，建好公共卫生服务中心，实现医疗卫生信息互联互通。

**健全医疗服务体系。**大力改善医疗硬条件和软环境，提供优质高效的医疗服务。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加大基层医疗卫生服务体系建设投入力度，完善市、乡、村三级医疗网络，建立健全基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗机制，促进医疗资源有效利用。全力推进以市人民医院为龙头、市中医医院为辅，整合乡镇卫生院为成员单位的紧密型医共体，组建公立医院集团，打造成湘西南区域医疗中心。加强医疗卫生队伍建设。把好思想政治关，注重专业能力、专业精神，建设强有力的医疗队伍。实施全科医生培养计划，完善医师多点执业制度，推行家庭签约医生模式，健全住院医师规范化培训制度，加强乡村医生后备力量特别是全科医生储备，积极实施乡村医生本土化培养。到2025年，每千人常住人口拥有执业（助理）医师2.65名。



**强化医疗卫生保障。**坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革。加强公立医院建设和管理考核，推进药品和耗材集中采购使用改革。引导民办医疗注重品质和成长性，与公办医院互补分工，重点发展特色专科医院。坚持中西医并重，促进中医药传承创新发展，建成以市中医医院为主体、基层医疗机构中医科为骨干、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医药医疗服务网络，将中医药服务融入公共卫生服务各个环节。提升妇幼健康、残疾康复、精神疾病防控等能力建设，加快推进医养托育融合，统筹医疗卫生、养老服务、托育服务资源布局，建立健全医养育结合政策体系、标准规范和管理制度。加强妇女儿童常见病筛查与早诊早治，推进实施适龄妇女“两癌”免费检查、预防艾滋病梅毒和乙肝母婴传播、儿童营养改善、儿童眼保健和视力检查等重大公共卫生项目。深入开展爱国卫生运动，完善国民健康促进政策。

**加快体育事业发展。**加快完成我市全民健身中心、体育馆建设，积极扩大体育产品和服务供给，着力把全民健身中心打造成体育产业的集聚地，引领全市体育产业发展。举办融体育文化、旅游展示和体育赛事为一体的省内外重大活动，培育有影响力、有武冈特色的赛事品牌和体育市场，打造以市体育馆为主体的体育公共服务体系。加大全民健身场地设施建设力度，建设市区健身步道 20 千米，骑行道及智慧健身步道 30 千米，合理利用户外营地、城市公园及空置场所等建设体育健身场地

和设施，引导学校和企事业单位体育场地向社会开放，建设体育公园、公共体育场，打造社区 15 分钟健身圈，推动公共体育健身设施在乡镇、行政村实现 100%全覆盖。大力开展全民健身运动，办好各级各类群众性体育活动，平均每年的活动和赛事在 15 次以上，参与人数达到 5 万人次，群众体质明显提高，体育人口稳步增长。

### 专栏 23：卫生健康重点工程

**1. 医院建设：**湘西南区域医疗中心建设、市中医医院能力提升（三级医院）工程、市人民医院传染病区建设项目、邓家铺镇中心卫生院暨传染病专科建设、市妇女儿童医学中心暨市妇幼保健院整体搬迁、市现代脑科医院建设、乡镇卫生院搬迁改造工程、市云山康复医院建设、市都梁医院医养中心暨特色专科建设。

**2. 公共卫生：**市公共卫生体系建设、市应急医疗救治体系建设、市疾病预防控制体系现代化建设暨市皮防站改扩建。

**3. 健康保障：**公立医疗机构医养中心、惠康医养中心。

**4. 体育事业：**体育公园、体育健身步道、全民健身中心、体育馆。

## 第六节 促进人口均衡发展

贯彻落实人口国策，提高人口素质，优化人口结构，积极应对老龄化趋势，促进人口长期均衡发展。

**提升人口管理服务质量。**优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低

生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。推进婚前医学检查、孕前优生健康检查、产前筛查、高危孕产妇干预诊断、大力推进新生儿疾病筛查、诊断和治疗。控制先心病、唐氏综合征、耳聋、神经管缺陷、重型地中海贫血等出生缺陷。优化出生人口性别结构，坚决遏制出生人口性别比重度超标问题，全面推行出生人口实名登记制度，建立部门出生人口信息收集和共享机制。

**积极应对人口老龄化。**积极开发老龄人力资源，发展银发经济，满足老年人多层次多方面的需求，活跃老年人文体生活，关心老年人身心健康。发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度，重点完成森林康养基地、康养之家二期建设项目。统筹建设公益养老服务设施，完善乡镇敬老院及居家和社区网格化养老服务，建设1所县级养老服务指导中心，18所乡镇（街道）级养老服务指导中心，16所社区日间照料中心，50所小区养老服务点，加大公办养老机构提质改造及转型，将18所公办敬老院其中3所改造为区域性中心敬老院，其余15所转型为农村居家养老服务中心。加强老年辅助技术研发和应用，推进养老信息服务平台建设。办好市老年大学和乡镇老年学校，创建老年友好型城市和老年宜居社区，加强基层老年社会组织建设，弘扬敬老、养老、助老社会风尚。

## 第十二章 统筹发展和安全，建设平安武冈

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，源头防范和化解各类风险，建强法治武冈、平安武冈，促进社会和谐稳定、人民安居乐业。

### 第一节 建强法治武冈

坚持以习近平法治思想为指导，以加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府为重点，更好发挥法治的引领和规范作用，为实现经济社会发展目标任务提供法治保障。

**建设法治政府。**推进政府履职法定化。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法全面履行政府职能。进一步理顺市场监管、公共服务、环境保护等领域的监管体制，实行综合监管，管好政府该管好的事，适合由社会组织提供公共服务和解决的事项交由社会组织承担。深化行政执法体制改革，推进严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。强化对行政权力的制约监督，完善纠错问责机制。完善行政复议办案工作机制，稳妥推进行政复议体制改革，打造革命化、正规化、专业化、职业化的行政复议专门队伍，加快推进行政复议工作场所标准化建设。落实行政机关负责人出庭应诉制度，完善行政应诉工作机制。着力提高政府效率和服务质量，创建法治政府建设示范市。

**严格司法公正。**完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，规范司法行为，提高司法公信力，确保依法独立公正行使司法权，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全面落实司法责任制，形成分工负责、权责明晰、运行有序的司法办案工作机制，健全党委领导、人大监督、政府支持的工作机制，稳步推进司法体系建设。坚持用制度管权、管事、管人，加强对领导干部的监督，建设高素质政法队伍，努力形成科学有效的权力运行和全方位监督体系。健全司法机关内部制约机制，推进高效阳光司法。

**建设法治社会。**深入开展法治宣传教育，弘扬宪法精神，推动领导干部带头尊法学法守法，增强全民法治观念。健全普法宣传教育机制，落实行政机关“谁执法谁普法”的普法责任制，推进法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业活动，市教育局要会同各乡镇（街道）抓好在校学生的普法，通过开展“法律进农家”活动，送法下村，深化学法普法。全面推进法治乡村建设，深化民主法治示范村创建。健全媒体公益普法制度，建设公共法律服务网络平台和社会救助平台建设，建立网上律师公共法律服务大厅等网络服务载体，加强法律服务队伍建设，提升法律服务能力，拓展法律服务覆盖面。加强法治文化设施建设，进一步提升法治文化公园、广场品位，丰富法治元素，充分发挥法治文化阵地的宣传教育作用，实施乡村法治文化建设三年行动，推动法治文化阵地建设向乡镇、村（社区）延伸，

到 2025 年，全市所有的村（社区）都建设有法治文化阵地。

## 第二节 完善社会治理

创新社会治理体系，预防和化解社会矛盾，建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范抵御安全风险能力。

**创新社会治理体系。**推进市域社会治理现代化试点工作，强化党建引领基层治理，健全党领导下的自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系。完善城乡社区（村）治理体制，依法厘清基层政府和社会组织权责边界，建立社区、社会组织、社会工作者联动机制，加强“网格化+信息化”社会治理，全面实行社区网格化服务管理。激发社会组织活力，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，健全城乡社区综合服务管理平台，促进公共服务、便民利民服务、社会工作服务和志愿服务有机衔接，实现一站式服务。充分发挥好村规民约、居民公约的积极作用，夯实基层社会治理基础。着力加强党的组织体系建设，提升政治素质和战斗力，抓好新一轮村（社区）“两委”班子换届，选优配强党组织书记，建立选派第一书记工作长效机制，切实提高农村基层组织建设质量。

**预防和化解社会矛盾。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，

完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，建立健全市、乡镇（街道）、村（社区）多层次纵向人民调解网络和行政调解工作机制，及时有效地把矛盾化解在基层。建立健全重大决策社会稳定风险评估制度、社会心理服务体系和危机干预机制。强化“蹲点、服务、交流、化解”四个靠前，从源头上减少和预防不稳定因素。健全诉求表达机制，畅通拓宽群众诉求表达渠道，诉求表达站点常态化值守。全面推进法治信访、责任信访、阳光信访建设，建立互联互通的网上信访综合信息平台。

### 第三节 筑牢安全体系

维护社会稳定和安全，完善公共安全保障机制。认真践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，坚持补短板、堵漏洞、强弱项，全面加强我市重大公共安全应急保障体系和能力建设。

**维护社会稳定和安全。**加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。坚决捍卫国家政治安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，突出做好民族宗教工作，坚决制止非法宗教活动。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保产业安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全等。深化“平安武冈”建设，推进“全国市域社会治理现代化试点合格城市”创建，抓好市乡村三级社会治理

创新。深入推进城乡末端感知系统建设，推进“雪亮村庄”“智慧社区”，实现公共安全视频监控系统全覆盖，构建立体化、信息化社会治安防控体系。做实县域警务工作和夯实社区警务、一村一辅警、邵阳快警等基础工作，实现网格化综合治理，加强公安基层基础建设，实施基层执法中心五年规划行动，开展创建“枫桥式派出所”活动，重点完成派出所业务用房及15个乡镇综合执法中心项目建设。加强社区矫正执法中队建设，深入推进社区矫正队建制改革，提升我市社区矫正工作规范化、法治化、信息化水平。创建集食宿、教育、培训和救助为一体的过渡性安置基地，促进刑满释放人员顺利回归和融入社会，预防和减少重新违法犯罪。坚决守住“四个不发生”底线，防范和打击突出违法犯罪、新型网络犯罪、跨境犯罪，建立健全扫黑除恶专项斗争长效机制，坚定不移打好禁毒人民战争。全面深化“平安武冈”建设，确保全市社会治安持续向好。

**完善公共安全保障机制。**牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，始终把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。推进网络意识形态责任制和网络安全责任制落实，提高网络内容建设与管理、网络安全和信息化工作水平。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法、加大安全监管执法力度，扎实开展安全生产专项整治三年行动，



完成“基层消防上台阶”三年行动目标任务。全面落实安全生产“3533+1”和“三张清单”工作机制，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等较大及以上安全事故。健全应急管理体系，持续实施基层消防上台阶三年行动，落实森林灭火“十个一”工作机制，提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防建设。加强应急物资保障体系建设，建成综合应急管理智慧平台、“智慧消防”管理平台，建好粮食物资保障中心和应急救援仓库。发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。加强食品药品安全监管，严格执法，依法行政，实现餐饮服务、食品、药品、医疗器械等各环节的全程动态、规范有效地监管，开展省级食品安全示范县（市）创建，建设食品安全信息化平台，完成湖南省卤制食品质量监督检验中心建设。“十四五”期间，重大食品安全事故处置率100%，国家基本药物安全监管覆盖面达100%。加快完善民兵预备役、国防动员体制机制，加强国防动员和后备力量建设。加快推进军民融合发展，深入开展双拥共建，巩固和发展军民团结。执行统计调查制度，确保统计数据的完整性和准确性。坚持依法治档、加强档案工作管理，建设智慧档案。遵循统一领导、分级负责，创新发展、服务大局，依法管理、保障

安全的原则，抓好密码工作。进一步抓好审计、统战、民宗、移民、广电、市管、史志、老干、烟草、盐业、石油、气象、邮政、保险等各项事业。工会、妇联、共青团、侨联、科协、工商联等群团组织作用进一步发挥。

#### 专栏 24：社会治理重点工程

**1. 社会治安防治：**产业转移乡村振兴暨武冈市各乡镇执法中心下移、市公安局派出所业务用房、车管所暨交通指挥中心建设、市公安局警务技能训练和警犬基地、平安城市电子监控。

**2. 应急储备：**粮食物资保障中心和应急救援仓库建设。

## 第十三章 坚持党的全面领导，凝聚共谋发展磅礴力量

坚持和加强党对经济社会发展的领导，充分调动一切积极因素，最大限度凝聚全市上下合力，确保规划的顺利实施，以顺应人民意愿为中心，满足人民所思、所盼。

### 第一节 发挥党的领导核心作用

坚持全面从严治党，加强党的领导，凝聚全市人民的智慧和力量，为谱写中国梦的武冈篇章提供坚强有力的政治保障。

**全面加强党的领导。**贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央、省委和邵阳市委决策部署不折不扣落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，强化政治巡察和政治监督。加强理想信念教育，引导党员干部不忘初心、牢记使命。贯彻落实新时代党的组织路线，深化拓展政治建设考察，落实好干部标准。加强基层党组织和基层政权建设，加大基层基础保障力度，减轻基层特别是村级组织负担，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，充分发挥基层党组织和广大共产党员在规划实施过程中的战斗堡垒和先锋模范作用，团结带领全市人民全面向社会主义现代化迈进。

**推进清廉武冈建设。**坚持全面从严治党、依规治党，严明党的政治纪律和政治规矩，落实全面从严治党党委主体责任和

纪委监督责任。坚持和完善党和国家监督体系的内在要求，一体推进纪律监督、监察监督、派驻监督和巡察监督，加强对“一把手”、领导班子成员及一线的监督，强化对公权力运行的制约和监督。健全作风建设长效机制，深入落实中央八项规定精神及其实施细则和省委、邵阳市委“约法三章”，持之以恒反“四风”、树新风，深化整治“四风”隐形变异现象，坚决防止“四风”问题反弹回潮。深入整治群众身边的腐败和不正之风，坚决破除“中梗阻”，规范政商交往行为，构建“亲”“清”政商关系，推动服务提质、审批提速、督查提效。持续深化政治巡察，充分彰显全面从严治党利剑作用。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，始终保持惩治腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。

## 第二节 加强社会主义政治建设

加强社会主义政治建设，凝心聚力新时代。充分发挥人大、政协、各群团组织的密切联系群众作用，激活志愿者团队广泛宣传力量，积极引导各种社会力量通过多种途径和方式共同推进“十四五”规划实施。

**坚持和完善人民代表大会制度。**健全人大对“一府一委两院”监督制度，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完

善论证、评估、评议、听证制度。加强和改进监督工作，拓宽人民监督权力的渠道。适当增加基层人大代表数量，增强代表性和参与度，健全人大代表联络机制，进一步密切人大代表同人民群众的联系。加强地方人大及其常委会建设，探索创新基层人大职权行使路径，推进乡镇民生实事项目人大代表票决制。

**坚持和完善社会主义协商民主制度。**贯彻党的统一战线工作方针，全面贯彻党的民族、宗教、侨务等政策，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固发展最广泛的爱国统一战线。加强人民政协专门协商机构建设，发展社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。

**健全基层群众自治机制。**拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。充分激发人民群众的积极性、主动性和创造性，提升广大基层群众组织的凝聚力和动员力。发挥工会、共青团、妇联、科协、工商联等群体组织桥梁纽带作用，维护群众合法利益。

### 第三节 加强规划组织实施

明确政府主体责任，强化政策统筹协调，科学配置公共资源，广泛动员各方面力量，推进规划实施。

**强化政府履责。**实行规划目标责任制，规划确定的约束性指标和重点任务、重大行动、重大工程，要明确责任主体和实

施进度要求。各乡镇街道、各部门要加强规划实施的组织、协调和督导，切实落实好总体规划涉及本辖区、本行业的目标和任务。强化人才、资金、土地等要素保障，对纳入本规划的重大项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

**强化政策供给。**树立向政策要项目、用政策促实施的发展理念，进一步研制出台有利于城市功能品质提升和乡村振兴、有利于优势产业加快升级、有利于大众创新和万众创业、有利于营造良好发展氛围的政策措施，完善财税、金融、产业、环境等政策体系，加强各项政策协调配合，形成政策合力，促进规划实施。

**强化市场作用。**本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体和自主行为实现。充分发挥市场对资源配置的决定性作用，最大限度激发各类市场主体创业、创新活力，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发。

#### 第四节 健全规划实施机制

建立健全规划体系，加强规划衔接。围绕“十四五”发展目标 and 任务，集中力量实施一批事关全局和长远发展的重点项目支撑和带动经济社会发展。加强评估考核，保障规划有效实施。

**建立健全规划体系。**健全以总体规划为引领，专项规划、区域规划等为支撑的发展规划体系。加强各级各类规划与总体规划的衔接协调，切实贯彻本规划战略意图和主要任务，形成规划合力。年度发展计划要与总体规划衔接，并予滚动落实。加强与省、邵阳市“十四五”规划的衔接，力争将武冈重点区域、重点园区、重点产业和重大项目规划纳入上位规划及其实施方案之中。

**加强重大项目支撑。**围绕“十四五”产业发展、基础设施、生态环保、社会民生等领域，推进重大工程和重大行动计划实施。切实抓好项目库动态建设，加强项目滚动开发和项目前期准备工作，推动形成谋划一批、储备一批、建成一批、补充一批的良性循环。

**加强实施评估考核。**完善规划实施评估机制，实行规划中期评估制度，建立规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动性实施追踪调整机制，加强规划实施的跟踪分析。强化监督检查，发挥行政监察、组织人事、统计、审计等部门对规划实施的监督作用，完善政府向市人大、市政协的报告和沟通机制，充分听取市人大、市政协、社会各界人士的意见和建议。开展规划宣传和展示，加强规划实施统计监测和信息发布，及时公布规划的实施进展情况，让群众参与规划实施的监督，营造全市人民共同支持规划实施的社会氛围。

## 名词解释

**四个意识：**政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。

**四个自信：**道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

**两个维护：**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**一带一路：**“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

**长江经济带战略：**充分发挥长江经济带横跨东中西三大板块的区位优势，以共抓大保护、不搞大开发为导向，以生态优先、绿色发展为引领，依托长江黄金水道，推动长江上中下游地区协调发展和沿江地区高质量发展。

**粤港澳大湾区：**包括香港特别行政区、澳门特别行政区和广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市、肇庆市，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。

**“双循环”新发展格局：**即逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**大众创业、万众创新：**出自2014年9月夏季达沃斯论坛上李克强总理的讲话，李克强提出，要在960万平方公里土地上掀起“大众创业”、“草根创业”的新浪潮，形成“万众创新”、“人人创新”的新势态。

**投资准入前国民待遇：**将国民待遇延伸至投资发生和建立



前阶段，其核心是给予外资准入权，是指在企业设立、取得、扩大等阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇。

**负面清单：**相当于投资领域的“黑名单”，列明了企业不能投资的领域和产业。

**两新一重：**新型基础设施、新型城镇化以及交通、水利等重大工程。

**“三类 500 强”企业：**即世界 500 强、中国 500 强和民营 500 强企业。

**湘南湘西承接产业转移示范区建设：**根据国家批复的《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》，推进湘南湘西承接产业转移示范区建设。湘南地区包括衡阳、郴州、永州，湘西地区包括湘西土家族苗族自治州、怀化市、邵阳市。

**中国（湖南）自由贸易试验区：**中国（湖南）自由贸易试验区涵盖长沙片区 79.98 平方公里、岳阳片区 19.94 平方公里、郴州片区 19.84 平方公里。长沙片区重点对接“一带一路”建设，突出临空经济，重点发展高端装备制造、新一代信息技术、生物医药、电子商务、农业科技等产业，打造全球高端装备制造业基地、内陆地区高端现代服务业中心、中非经贸深度合作先行区和中部地区崛起增长极。岳阳片区重点对接长江经济带发展战略，突出临港经济，重点发展航运物流、电子商务、新

一代信息技术等产业，打造长江中游综合性航运物流中心、内陆临港经济示范区。郴州片区重点对接粤港澳大湾区建设，突出湘港澳直通，重点发展有色金属加工、现代物流等产业，打造内陆地区承接产业转移和加工贸易转型升级重要平台以及湘粤港澳合作示范区。

**“三高四新”战略：**12月1日，中共湖南省第十一届委员会第十二次全体会议确定了“三高四新”战略。“三高”即着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地。“四新”即在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

**五项重点任务：**2020年9月，习近平总书记在湖南考察调研时，对湖南工作提出包括推动经济高质量发展、推进农业农村现代化、加强生态文明建设、推进民生改善和社会稳定、全面从严治党等五个方面重点任务。

**一核两副三带四区：**“一核”即大力推进长株潭一体化，打造中部地区崛起核心增长极，带动“3+5”城市群发展；“两副”即建设岳阳、衡阳两个省域副中心城市，支持岳阳建设长江经济带绿色发展示范区，支持衡阳建设现代产业强市；“三带”即建设沿京广、沪昆、渝长厦通道的三大经济发展带；“四

区”即推动长株潭、洞庭湖、湘南、湘西四大区域板块协调联动发展。

**“放管服”改革：**“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

**“一件事一次办”改革：**对企业群众需办理的一个“事项”，一次告知、一次表单、一次联办、一次办好，线上“一次登录、一网通办”，线下“只进一扇门、最多跑一次”。

**三集中三到位：**“三集中”是指行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中。“三到位”是指做到事项进驻大厅到位，审批授权、窗口到位，电子监察到位。

**星创天地：**是众创空间在农村基层的一种表现形式，是对星火计划的一种传承和发扬。星创天地简言之是“星火燎原、创新创业，科技顶天，服务立地”，既是农业科技创新创业服务平台，又是新型职业农民的“学校”和创新型农业企业家的“摇篮”，是农村科技创新创业服务体系的重要组成部分，是推行科技特派员创制度的重要举措。

**“135”工程：**即通过三年的努力在全省建设100个创新创业产业园区、建成3000万平方米标准厂房、引进5000家创新创业企业。

**“135”工程升级版：**全省围绕服务实体经济高质量发展，

在巩固“135”工程成效的基础上，再扶持100个以上优势特色产业园区，建设产业发展、技术支撑、融资担保3大平台，引进5000家以上产业型企业落地，实现园区动能升级、功能升级、效能升级。

**沪昆高速百里工业走廊：**以沪昆高速沿线7个省级工业园区为节点，连线成片。

**邵阳市“二中心一枢纽”：**即高质量建成湖南省域副中心、湘中湘西南经济文化体育中心、全国区域性综合交通枢纽。

**“1+7+N”优化营商环境工作体系：**1个顶层设计，即《邵阳市“优化营商环境提升年”实施方案》；7项企业关切和群众关注的重点改革举措，分别为深化商事制度改革、推进工程建设项目审批制度改革、不动产登记制度改革、推进政务服务“一网、一门、一次”改革、优化纳税营商环境、推进跨境贸易便利化、加强信用监管；“N”项围绕营商环境相关的优化措施，包括获得用水用电用气便利度改革、公共资源交易制度改革等方面。

**精明增长：**指住宅区、办公场所和商贸用地交错布局，都集中在城市中心。是一种在提高土地利用效率的基础上控制城市扩张、保护生态环境、服务于经济发展、促进城乡协调发展和人们生活质量提高的发展模式。

**五个中心：**文化旅游中心、科教卫生中心、商贸服务中心、

特色产业中心、交通集散中心。

**一园一山一镇一城一基地一中心：**“一园”即产业园区，“一山”即云山旅游，“一镇”即都梁文旅休闲特色小镇，“一城”即狮子湖影视城，“一基地”即国防教育基地，“一中心”即城中心新东路百姓商圈。

**四纵四横：**“四纵”即春光路，塘富路，城东路、恒泰路；“四横”即恒丰路，水云东路，新铺东路，九恒路。

**九纵九横一环：**“九纵”即云山路、武强路、都梁路、同保路、迎春路、东升路、春光路、玉龙路、塘富路；“九横”即丰仁路、狮子山、新东路、武冈大道、乐洋路、水云路、陶侃路、春园路、沿河路；“一环”即云山路-新东路-春光路-水云路-云山路。

**一环两轴六板块：**“一环”即古城—云山乡村美食游憩环。“两轴”即沿 G356 的南北向发展轴，重点打造文化休闲、科普研学、康养保健等旅游品牌，构建连通武冈南北的乡村旅游发展轴线；沿 G241 的东北—西南方向发展轴，重点打造文化休闲、民俗体验、户外运动等旅游品牌，构建连接邵阳、城步的乡村旅游发展轴线。“六板块”即“舌尖武冈”美食板块、“乐活天子山”生态旅游板块、“山水古村”乡村度假板块、“福寿乡野”生态康养板块、“古韵都梁”人文科普板块、“多彩浪石”民宿体验板块。

**四好农村路：**习近平总书记指出：农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，进一步把农村公路“建好、管好、护好、运营好”。

**“西翼”：**即武冈物流区。规划建设 1-2 平方公里的综合物流园区，依托西部生态圈及机场重点发展农副产品物流、空港物流、冷链物流。到 2025 年，将园区打造成集农产品仓配一体化服务、物流信息服务、物流咨询服务为一体的综合物流园区，争取建设省级示范性农产品智慧型物流园。

**一县一特：**一个县或一个片区重点扶持一个主导特色产业。

**一特一品：**一个主导特色产业重点打造一个品牌。

**六大强农行动：**品牌强农、特色强农、质量强农、产业融合强农、科技强农、开放强农行动。

**“六级”退役军人服务保障体系：**从中央到村六级都要建立，中央和省市县建立退役军人服务中心，乡镇（街道）、村（社区）两级建立退役军人服务站，要求“全覆盖”。

**“五有”标准要求：**有机构、有编制、有人员、有经费、有保障。

**“三三三四六”武冈模式：**“三”即强化主体责任、书记责任、联动责任；“三”即抓实系统化学习培训、系统化明确目标、系统化调度工作；“三”即打造党员先锋品牌、为民服

务品牌、全面覆盖品牌；“四”即建强基层阵地、展示大厅、志愿广场、办公场所；“六”即做好宣传、学习、助人、育化、评比、文娱六项工作。

**安全生产“三张清单”：**即安全生产工作履职清单、隐患排查清单、监管执法清单。

**十村示范、百村整治：**通过打造 10 个以上邵阳市级美丽乡村示范村、100 个人居环境整治村，加快人居环境改善。

**三长三员制：**安全饮水水源保护“三长三员”责任机制。“三长”，即乡镇行政首长任辖区内人饮工程供水“总长”、乡镇农业服务中心负责人任辖区内联村集中供水工程水厂“厂长”或村主任任辖区内单村饮水工程“厂长”、组长任辖区内水井“井长”；“三员”，即村长或组长任管理员、乡镇农业服务中心水管业务人员任安全员、村保洁员任辖区内水厂和水井保洁员。

**六治一提：**六治，即治垃圾、治水、治污、治厕所、治空心房、治农业生产废弃物；一提，即提升村容村貌。

**“三清一改”：**即清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改变影响农村人居环境的不良习惯。

**安全生产“3533+1”工作机制：**“3533”，即小乡镇每天安排 3 人、大乡镇每天安排 5 人、重要安委会成员单位每天安

排3人专抓安全生产工作、重要时段保证3人以上对重点安全隐患实行24小时不间断盯守；“1”，即安全生产隐患动态销号机制。

**森林防火“十个一”工作机制：**“十个一”，即在森林防火期间，责任单位要制定一个方案、一个村要有5条以上永久性标语、一天安排一小时以上宣传教育、一支流动巡逻队伍开展巡查、一支应急扑救队伍待命、一个值班值守责任表、重点防火单位要设置一处以上告示牌和一处检查站、储备一批救火物资、开展一次以上专业执法活动等。

**四边五年：**四边即路边、水边、城边、村边；五年即2016-2020年。

**五边造林：**即路边、水边、城边、村边、房边造林。

**雪亮工程：**即以市、乡、村三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”，通过发动社会力量和群众共同监看视频监控，实现治安防控“全覆盖、无死角”。

**2+N 旅游发展模式：**突出云山生态旅游和古王城文化旅游两大核心，引领发展荷塘小镇、同保楼、里仁、嗨花弄、云山露营公园、浪石古民居、中山堂—李明灏故居等旅游景区景点建设，走具有武冈特色的全域旅游发展新路。

**双随机、一公开：**即在政府管理方式和规范市场执法中全



面推行的监管模式，在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**都梁人才行动计划：**对接《湖南省芙蓉人才行动计划》，立足武冈实际，未来5年，大力实施产业人才引聚、青年人才引进、专业人才培养等人才工程和人才发展体制机制创新的都梁人才行动计划。

**基础设施REITs：**将基础设施证券化进行投资，即将基础设施按照价值分为一定数量的证券，再向市场进行出售，购买这部分证券的投资者可以分享基础设施带来的收益。

**PPP：**即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。